

INTRODUCCIÓN

Contexto:

En el asentamiento de La Pista en Maicao, La Guajira, Save the Children y ZOA han implementado programas de transferencias monetarias (PTM) para la asistencia humanitaria de la población migrante venezolana allí ubicada. Save the Children implementó un programa de seis entregas en efectivo multipropósito, y ZOA un programa de bonos electrónicos con una recarga mensual por cinco meses, restringido a compra de alimentos.

Gran parte de los participantes de esta asistencia que han acabado su esquema de entregas siguen habitando en el asentamiento La Pista. En algunos informes de rendición de cuentas con las comunidades (documentación de grupos focales) y monitoreos post-distribución de Save the Children, los hogares reportaron haber mejorado su nivel vida e incluso tener medios de vida como negocios de mantas y alpargatas o comidas, debido al apoyo recibido por medio de la transferencia. Estos informes y monitoreos son, en la mayoría de los casos, la única información disponible sobre posibles impactos de los Programas de Transferencias Monetarias (PTM) sobre medios de vida, sin embargo, son procesos llevados a cabo al interior de las organizaciones implementadoras, por lo que resulta pertinente documentar estos impactos percibidos a través de terceros, quienes no realizan o realizarán PTMs, como lo son REACH y el GTM.

Teniendo en cuenta que, en principio, la asistencia tiene como propósito la respuesta a escenarios de emergencia y vulnerabilidad, según el RMRP 2021, la integración socioeconómica de la población migrante venezolana también se encuentra dentro los objetivos que tienen los PTM. Además, según lo planteado por el sector de integración socioeconómica y cultural en el plan de respuesta, bajo un esquema de ayuda temporal, la estrategia de salida debe trabajar de manera complementaria con medios de vida para poder contribuir a la sostenibilidad de los impactos de la transferencia¹. En ese sentido, en La Guajira, GOAL, organización miembro del GTM, tiene la intención de implementar programas de acompañamiento en medios de vida, en particular, con estos hogares.

En este contexto y bajo la estrategia del año 2021² del GTM, dentro de los objetivos del subgrupo de análisis de respuesta, se pretende documentar la experiencia de los hogares atendidos en La Pista, tanto por Save the Children como por ZOA, y su posible transición a medios de vida, con el fin de identificar el rol que tuvo el PTM sobre esta transición, la diferencia del impacto por modalidad empleada, los desafíos enfrentados por los beneficiarios/as para iniciar su proyecto o negocio y para darle continuidad, y, a su vez, dejar recomendaciones para futuros programas de asistencia complementarios. Este es un ejercicio piloto, cuyos resultados e implementación permitirán replicarlo en otras zonas del país y con otras intervenciones.

Metodología:

El piloto se desarrolló desde un enfoque de métodos cualitativos que combina el análisis de datos secundarios (SDR) y datos primarios. Estos últimos fueron recolectados a través de los métodos cualitativos a continuación listados:

Entrevistas a Informantes claves (EIC)	1 con equipos de ZOA 1 con equipos de Save the Children.
Entrevistas a Informantes claves (EIC)	2 con representantes del sector de integración del GIFMM.
Grupos focales de discusión (GFD)	1 con líderes y lideresas de La Pista, 2 con beneficiarios/as de ZOA y 2 con beneficiarios/as de Save The Children desagregados por sexo y método de asistencia.

Población de interés:

-  Hogares migrantes venezolanos.
-  Ubicados en el asentamiento La Pista en Maicao, La Guajira.
-  Quienes hayan completado su esquema de asistencia del PTM (en programas de ZOA y Save the Children) y tengan, hayan tenido o no tengan un proyecto productivo.
-  Líderes y lideresas de la comunidad a través de los GFD.
-  Coordinadores de programa y miembros del equipo de integración del GIFMM.

Limitaciones:

Considerando el tamaño y la metodología empleada para la muestra³, la información presentada en este informe es indicativa y no exhaustiva, por lo que los resultados no pueden extrapolarse y no son generalizables a los y las beneficiarias migrantes de los PTM en territorio colombiano.

Adicionalmente, al ser un ejercicio con metodología cualitativa, las respuestas y la información están sujetas al sesgo de los participantes, bien sean desde los GFD o los informantes clave (IC).

¹ RMRP 2021 para refugiados y migrantes de Venezuela. Plan de respuesta regional.

² Estrategia 2021 GTM.

³ La metodología empleada para el muestreo es intencional, dado que, los beneficiarios/as de los PTM de ZOA y de Save the Children son los informantes para esta evaluación.

EVALUACIÓN RÁPIDA SOBRE LOS USOS DE LOS PTM EN MEDIOS DE VIDA

Resultados clave

Noviembre 2021

PERFIL Y CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN MIGRANTE

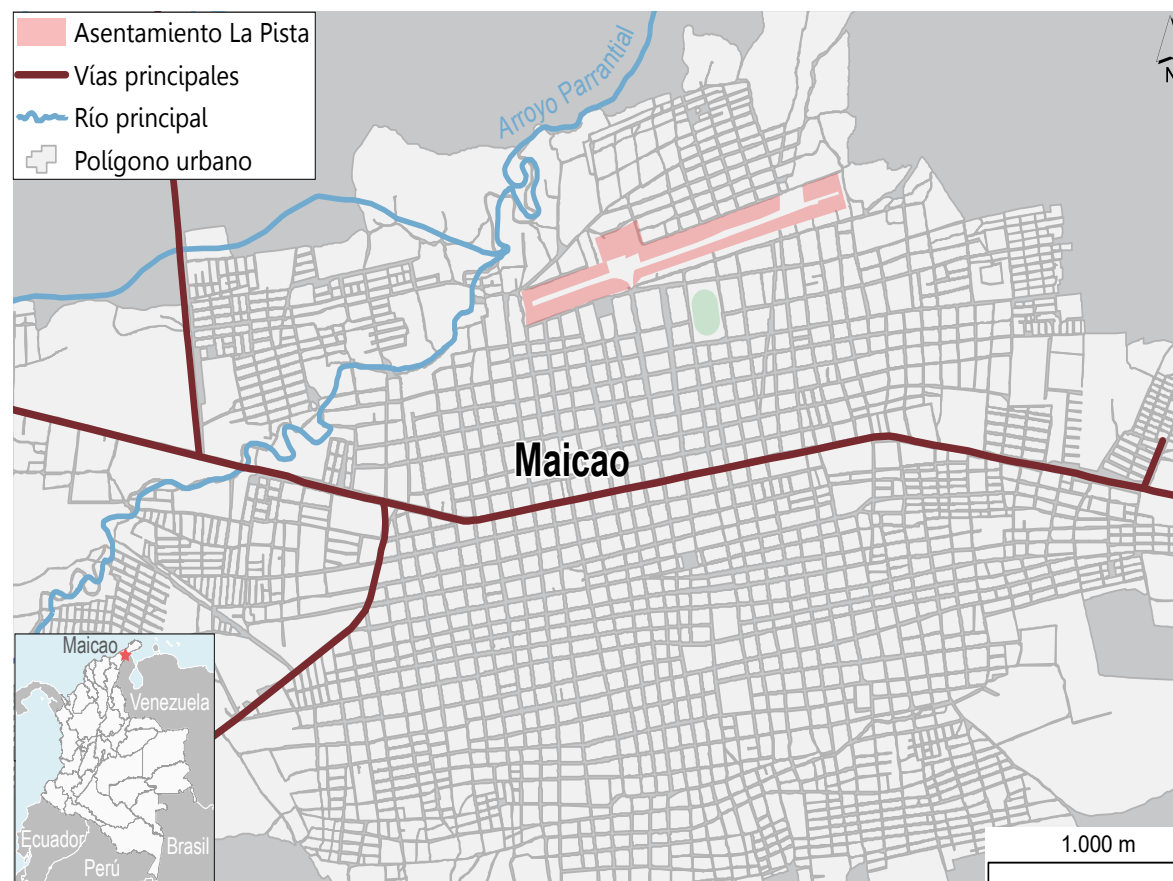
Desde los GFD, lo reportado por las organizaciones y los informantes clave, se estableció que quienes participaron de este ejercicio y recibieron asistencia son personas con un alto nivel de vulnerabilidad. En este documento se entiende la vulnerabilidad social bajo lo establecido por la CEPAL como, un enfoque integral, en el cual, no se evalúa solamente la insuficiencia de ingresos, sino, la indefensión frente a escenarios de exposición a riesgos provocados por eventos socioeconómicos de carácter traumático.⁴ En este aspecto, uno de los IC comentó que, especialmente, en el contexto de Maicao y en el asentamiento informal de La Pista, los migrantes lidian con la vulnerabilidad por su misma condición de migrantes y por las deficiencias estructurales del municipio que les impiden acceder a condiciones aceptables de trabajo, vivienda o alimentación.

En ese sentido, para el caso de ZOA, uno de los criterios de elegibilidad para ingresar al programa es que el hogar tenga un “pobre” o “esté al límite” del consumo de alimentos según lo establecido en el Food Consumption Score (FCS)⁵. Es decir, quienes fueron seleccionados para recibir asistencia e hicieron parte de los GFD, tenían una ingesta calórica reducida sin la cantidad de micro y macronutrientes necesarios en una dieta balanceada, lo cual, se consideró como una muestra de inseguridad alimentaria.

También, se identificó en dos de los IC que los migrantes beneficiarios/as que se encuentran en Maicao tienen como motivación principal para asentarse en ese territorio la cercanía con Venezuela, bien sea, para poder visitar a sus familiares con regularidad o para facilitar el envío de productos alimenticios o no alimenticios. Así mismo, el informante clave 1 mencionó que la población pendular en Maicao se caracteriza por su comportamiento atípico, dado que, no se desplazan de manera regular, sino que, permanecen por un período de tiempo relativamente largo 4 o 5 meses y luego regresan a Venezuela por una temporada similar.

En cuanto a la composición de los hogares participantes se estableció que gran parte de los beneficiarios/as hacían parte de familias con más de tres menores. Asimismo, se mencionó en 3 de los 5 grupos que los participantes contaban con hogares nucleares entendidos según los criterios del DANE como: núcleo conyugal con o sin hijos; o núcleo conyugal monoparental con hijos. En cuanto a las mujeres, 2 de los 5 GFD reportaron contar con madres solteras cabeza de hogar.

Cobertura:



⁴ La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América Latina. CEPAL, División de Estadística y Proyecciones Económicas, 2001.

⁵ Este es un indicador de seguridad alimentaria diseñado por el Programa Mundial de Alimentos, la guía de análisis de este indicador puede ser consultada [aquí](#).

RESULTADOS CLAVES

Usos de la asistencia

- Uno de los principales usos de la asistencia que los beneficiarios/as reportaron en todos los GFD fue la compra de artículos y productos basados en necesidades básicas, siendo la principal, la alimentación.
- En 4 de los 5 GFD se hizo mención de la mejora en la alimentación tras la entrega de la asistencia humanitaria tanto en bonos como efectivo. Además, la mayoría (3) de los IC resaltaron el aspecto del aumento en la frecuencia de la comida (3 veces al día) durante los PTM.
- Gran parte de los beneficiarios/as de transferencias multipropósito destinaron directamente la ayuda al mejoramiento de las condiciones de las viviendas. Quienes recibieron bonos electrónicos reportaron ahorrar lo que gastarían en alimentación para hacer reparaciones a los alojamientos.
- En todos los GFD los participantes mencionaron haber ahorrado parte de la ayuda para comprar insumos o productos que les permitieran generar una fuente de ingresos. Además, 3 de los 4 IC informó que los beneficiarios/as usan la asistencia para invertir en productos de ingreso inmediato.
- En 4 de los 5 GFD se mencionó que la falta de métodos de refrigeración en los hogares impidió comprar alimentos perecederos.

Enfoque de género

- Tanto desde integración como desde dos beneficiarias, se informó que quienes deciden emprender, lo hacen desde actividades que les permiten, paralelamente, estar al cuidado del hogar y generar ingresos.
- El rol de los PTM en el caso de las mujeres Wayúu, es el de capital semilla para la compra de hilos y demás materiales necesarios para la realización de las artesanías.
- Cuatro hombres beneficiarios/as reportaron trabajar en construcción y labores que requieren uso de la fuerza.

Tejido y organización socioeconómica

- Según cuatro de los relatos en los GFD y las afirmaciones de dos de los IC, se identificó la existencia de un mercado de productos comercializados o elaborados por migrantes al interior de La Pista, el cual, les permite el desarrollo de medios de vida mientras crean redes de apoyo y tejido social.
- Cuatro de los participantes mencionaron que dentro del asentamiento se producen trueques de productos entre los beneficiarios/as que reciben bonos de alimentación.

Obstáculos en el desarrollo de proyectos productivos o en la empleabilidad

- En todos los GFD los beneficiarios/as de los PTM mencionaron que se les dificultó generar un proyecto de emprendimiento porque destinaron toda la asistencia para cubrir necesidades básicas, que, de otra forma, no hubiesen podido hacerlo.
- Según los IC, la informalidad en la que operan los emprendimientos de los beneficiarios/as es una barrera a la hora de establecer o construir el proyecto a gran escala.
- En 3 de los 5 GFD los participantes mencionaron haber experimentado discriminación laboral tanto ellos mismos como alguien cercano.

Recomendaciones

- La principal recomendación propuesta por todos los IC es que se vincule en mayor medida a las administraciones locales en los PTM. Seguido de generar un mayor acompañamiento en la entrega de efectivo.
- Los beneficiarios/as reportaron que su principal sugerencia es que en la implementación de los PTM se brinde formación de destrezas técnicas para su vinculación en el mercado laboral. Además, se propuso generar apoyo a los emprendimientos a través de la entrega de insumos.

USO DE LA TRANSFERENCIA REPORTADO POR BENEFICIARIOS/AS E INFORMANTES CLAVE

Este acercamiento al uso de la ayuda en los hogares es el hilo conductor para entender cómo los beneficiarios/as organizan y distribuyen el ingreso proveniente de los PTM, de forma tal que, lograron invertir en un emprendimiento o exclusivamente suplieron sus necesidades básicas. Cabe aclarar que gran parte de los beneficiarios/as maximizaron la asistencia, de forma tal que, cubrieron a lo largo del tiempo gastos diferentes a los identificados como prioritarios (artículos de primera necesidad y vivienda). En ese sentido el envío de remesas a Venezuela y la reubicación familiar fueron algunos de estos.

En 4 de los 5 GFD y 2 IC mencionaron que los migrantes utilizaron parte de la transferencia para enviar remesas a sus familiares en Venezuela.

Necesidades básicas insatisfechas:

Teniendo en cuenta las condiciones de los asentamientos informales (infraestructura deficiente y segregación funcional) y la propia condición de vulnerabilidad que conllevan los procesos migratorios⁶, En todos los GFD y en 3 EIC se señaló que las transferencias responden a un escenario de necesidades básicas insatisfechas, por lo cual, la asistencia se destina a la cobertura de estas. En el escenario de La Pista en Maicao, las necesidades básicas corresponden a la compra de comida, agua, leña, carbón o hielo.

Participante GFD: “nada más en el agua 5.600 pesos diarios porque como no tengo refrigeración tengo que comprar el hielo porque hay alimentos que necesitan frío, hay que comprar el agua en bolsita que cada una vale 600 pesos, más 2 hielos son 1.000 pesos son una en la mañana, a la hora de almuerzo y en la cena”

Además, en los GFD, se identificaron 8 beneficiarios/as cuyos hogares contaban con más de 3 menores a cargo, por lo que la transferencia solamente respondía a la cobertura de la alimentación e incluso, en algunos casos, no era suficiente. Por ejemplo, en el GFD 1 se mencionó que el monto de la transferencia para una familia múltiple se destina en su totalidad a la subsistencia y mejorar algo de la vivienda, por lo cual, limita la generación de un ahorro para medios de vida.

Alimentación:

Durante los PTM los participantes perciben una mejoría con respecto a la alimentación. En 4 de los 5 GFD se mencionó este factor, en tanto los participantes contaron que lograron diversificar los productos que consumían y que, durante la transferencia, lograron comer 3 veces al día, cuando anteriormente, solo podían hacerlo en 1 o 2 ocasiones.

Participante GFD: “la alimentación en el hogar mejoró al tener más ingresos, durante el confinamiento estricto solo comían frijol y al recibir la transferencia introducen carne, salchichón, huevo, queso...”

Participante GFD: “al llegar la ayuda de Save logramos comer de una mejor manera: 3 comidas al día.”

Los equipos de terreno observaron desde su experiencia que los beneficiarios/as lograron consumir alimentos que previamente no podían costear. Lo anterior, se relaciona con los hallazgos del GIFMM en su evaluación de necesidades⁷, dado que, la principal necesidad reportada por el 65% de los migrantes encuestados fue la alimentación.

En ese sentido, es coherente que los hogares migrantes beneficiarios/as destinen la asistencia a la cobertura de este aspecto.

IC2: “es muy importante -la asistencia- porque para ellos comer, carne, pescado es muy difícil (...). Entonces, ellos manifiestan que en las primeras ocasiones ya es consumir cosas que anteriormente no lo hacían porque su situación económica no les daba. Conocimos gente que antes comía arroz solo”

Se identificó en menor medida (a través de 2 GFD), que en las dinámicas del asentamiento, quienes recibían la asistencia de bonos de alimentación optaban por darles a sus vecinos una proporción de los productos. Es decir, la cobertura de las necesidades básicas, en algunos casos, se extendió desde los beneficiarios/as hasta su red de apoyo: vecinas que no tenían ingresos para alimentación.



Según 4 de los 5 GFD, uno de los efectos generados por las condiciones contextuales de La Guajira y las características de los asentamientos informales en La Pista, fue que a partir de la falta de métodos de refrigeración para almacenar productos, los beneficiarios/as no podían adquirir regularmente frutas o verduras y decidían comprar en mayor proporción alimentos no perecederos (enlatados, arroz, harina, entre otros). Por lo cual, al referir una mejora en la alimentación se menciona la frecuencia o diversificación de productos aunque no el valor o calidad nutricional de estos.

⁶ Según la Conferencia Regional sobre Migración, los migrantes y refugiados constituyen un grupo de vulnerabilidad, dado que, se ha identificado que existen condiciones, tanto internas como externas a las personas, que las colocan en riesgo de sufrir – o que ya han sufrido – violaciones a sus derechos humanos.

⁷ Evaluación conjunta de necesidades. GIFMM, junio 2021.

USO DE LA TRANSFERENCIA REPORTADO POR BENEFICIARIOS/AS E INFORMANTES CLAVE

Alimentación y nutrición en niños y niñas:

Para el contexto de La Guajira en torno a la alimentación en niños y niñas, según el instituto Nacional de salud en las semanas epidemiológicas 1 al 24 de enero del 2021, el departamento contó con 46 casos de desnutrición aguda en menores de 5 años y, específicamente en Maicao, se presentaron un poco más de la mitad (24). Además, de acuerdo con el mapa epidemiológico de la región, el total de muertes por desnutrición en la Guajira fue de 17, presentándose 3 casos en el municipio de Maicao⁸.

Teniendo en cuenta el marco anterior, cuatro madres participantes de los GFD y 2 integrantes de los equipos de terreno mencionaron que, especialmente, durante el tiempo de entrega de los PTM los niños comían con mayor frecuencia. Al respecto, la IC-3 ejemplificó este impacto con el siguiente caso: *“habían dos niños menores de 5 años con problemas de desnutrición, (...) dentro del hogar el recurso era muy bajo la madre era menor de edad y ya tenía dos niños muy pequeños; tenían alto grado de desnutrición, uno de ellos murió en el hospital y ahí fue cuando nosotros intervenimos y durante esos 6 meses empezó a mejorar la condición física del niño y de la madre”*.

Vivienda:

Uno de los principales usos reportados de la asistencia es el mejoramiento en las condiciones de las viviendas. Para este aspecto, vale la pena resaltar que los hogares en cuestión se hallan en un asentamiento informal (La Pista), los cuales, según lo establecido por el PNUD⁹, se encuentran segregados espacial, funcional y económicamente. De manera que, carecen de servicios públicos, infraestructura vial, entre otros.

Lo anterior, puede ejemplificarse con base en los datos recolectados en el JMMI¹⁰ para la zona de La Pista a lo largo del 2021:



5 de los 9 hogares encuestados se encontraban en situación de hacinamiento no mitigable.



Ninguno de los alojamientos contaba con servicio de agua.



el 44% de los hogares encuestados no contaba con servicio de energía-luz.



La modalidad de sanitario mayormente reportada (4 encuestados) fue “defecación al aire libre”, seguida de “inodoro conectado a pozo séptico” (3 hogares)

Además, según lo relatado por los participantes, las condiciones de estos asentamientos no garantizan protección frente a fenómenos naturales como las lluvias. En los GFD una lideresa del asentamiento comentó que tras presentarse lluvias en el municipio de manera continua, se generaron inundaciones en las viviendas, dado que, el material del cual están hechas no es óptimo. La participante mencionó que los techos de los hogares suelen ser de plástico y las paredes de tablas de madera. Por lo tanto, podría establecerse que estas viviendas son espacios que carecen de estándares mínimos de habitabilidad¹¹ y, en consecuencia, los beneficiarios/as vinculan la transferencia al mejoramiento de estos espacios.

Participante GFD: “llegó sin trabajo y no tenía material para vivienda. Gracias a la transferencia consiguió mejorar el material de su vivienda.”

Compra de insumos y productos de ingreso inmediato:

En todos los GFD y 3 de los IC mencionaron el uso de la transferencia en la compra de insumos para generar una fuente de ingresos para sus hogares. Desde los relatos de los beneficiarios/as se establecen dos modalidades en este aspecto, por un lado, quienes recibieron una transferencia multipropósito usaron inmediatamente parte de la asistencia para comprar materiales. Por ejemplo, la participante 2 del GFD2 invirtió el dinero en pinturas para hacer uñas y compró hilo para tejer mochilas por encargo. Por otro lado, quienes recibieron el bono/tarjeta de alimentación ahorraron el dinero que no estaban usando en comida para comprar insumos. Por ejemplo, el participante 3 del GFD 3 contó que antes no tenía materiales para trabajar, pero al recibir la tarjeta pudo ahorrar para comprar materias primas y herramientas para producir artesanías.

Participante GFD: “primera prioridad fue arreglar vivienda y después invertir en telas y máquinas para un negocio de costurería.”

Además, teniendo en cuenta el panorama de necesidades básicas insatisfechas, los beneficiarios/as que buscan generar medios de vida o unidades productivas lo hacen a través de artículos de ingreso inmediato. Es decir, llevan a cabo actividades que con una mínima inversión retornen ganancias lo más rápido posible, porque, según los informantes del sector de integración económica, los beneficiarios/as no cuentan con el tiempo para crear una idea de negocio estructurada que se consolide en mediano o largo plazo, sino que, necesitan una vía rápida que les permita llevar comida a su casa.

⁸ Instituto Nacional de salud. 25 de junio 2021.

⁹ Asentamientos informales: la ciudad invisible. PNUD, 2016.

¹⁰ Según datos recolectados en las rondas de marzo, mayo y septiembre del 2021 desde el componente de alojamiento de la Iniciativa Conjunta de Monitoreo de Mercados, para el municipio de Maicao en hogares que reportaron estar ubicados en La Pista.

¹¹ Según El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas, el criterio de la habitabilidad en una vivienda comprende: la seguridad física, espacios adecuados, protección contra el frío, la lluvia, las inundaciones, el viento u otro tipo de riesgos o amenazas a la salud.

OBSTÁCULOS EN EL DESARROLLO DE PROYECTOS O EN LA EMPLEABILIDAD

Necesidades básicas insatisfechas:

Uno de los grandes aspectos en mención a lo largo de todos los GFD, fueron las necesidades básicas insatisfechas. Como se ha sugerido anteriormente, los migrantes, especialmente, quienes están ubicados en La Pista enfrentan una serie de vulnerabilidades que se expresan en inseguridad alimentaria, viviendas sin condiciones de habitabilidad, entre otros. Básicamente, los beneficiarios/as de los PTM, en muchas ocasiones no pueden generar proyectos de emprendimiento porque deben destinar la asistencia para cubrir necesidades básicas, que, de otra forma, no podrían hacerlo.

GFD2: “hacía falta la comida más que todo el agua, porque acá el agua es muy necesaria porque uno tiene que comprarla, y a parte en eso obviamente no tenía ni corotos, nada, estaba comenzando de nuevo. Y lo de la comida iba consiguiendo e iba comprando”.

Iniciativas de base informal:

Para los IC una de las principales barreras en el desarrollo de unidades productivas es la existencia y generación de iniciativas informales, las cuales, constituyen una de las pocas alternativas que ha encontrado la población migrante para emplearse en La Guajira, pero no ofrecen garantías de seguridad social o productividad. En este caso, específicamente en Riohacha, el DANE informó que la proporción de la población ocupada que es informal es del 67.2%, la tercera más alta del país¹². Además, según el GIFMM solo el 2% de los hogares migrantes en el departamento cuentan con al menos 1 afiliado al sistema de seguridad social.

Para las mujeres la situación se agudiza, según datos de la GEIH¹³ y Cuso International, básicamente todas las migrantes venezolanas trabajan informalmente, el 91% de ellas sin protección social y el 76% en actividades de pequeñas dimensiones y baja productividad.

IC2: “la base empresarial del departamento es informal entonces la mano de obra que se absorbe es informal, no es gente que paga seguridad social”

Otro aspecto que resaltan los informantes clave, específicamente desde integración, es que la informalidad también propende una competencia entre la comunidad de acogida y la población migrante sin garantías para ninguno de los dos grupos.

IC1: “la informalidad choca y choca precisamente porque entra a competir con la misma población colombiana, con la comunidad de acogida, ¿sí? Por eso entra a chocar y choca de frente y por las mismas deficiencias estructurales: si no tiene la diversidad para la misma comunidad de acogida entonces le sumamos la comunidad migrante pues obviamente es un municipio que está más limitado todavía en todo.”

El desarrollo de este tipo de iniciativas, a su vez, se relacionó con la incapacidad del sector formal para emplear. Según el Centro de Pensamiento para el Desarrollo de La Guajira¹⁴, hay una dependencia regional y local con la industria minera, siendo casi que la única actividad productiva del departamento, lo que limita estructuralmente la diversificación y el impulso de otro tipo de actividades.

Incluso, las lideresas participantes de los GFD hacen referencia a que es una deficiencia estructural del municipio la falta de ofertas de empleo para comunidad receptora o migrante.

Por lo anterior, emplean la ayuda en actividades de baja inversión y retorno inmediato, las cuales, son iniciativas incipientes y sin una proyección de crecimiento o sostenibilidad a largo plazo. Además, en 8 ocasiones se mencionó en los GFD que las iniciativas se encuentran orientadas en la venta o producción de alimentos como pan, empanadas o arepas.

Desde lo reportado por los informantes clave, para las organizaciones la barrera principal en la constitución de proyectos es la falta de documentación de los migrantes. Según la UNCTAD¹⁵, la falta de documentos de identidad o migratorios impide, por un lado, el reconocimiento de las cualificaciones de los individuos y, por otro lado, el acceso a servicios de financiación para emprendimientos.

Según el IC1, en el caso de los proyectos llevados a cabo por integración económica, en los cuales, el fin último era constituir un negocio con registro en la Cámara de Comercio era imposible que los beneficiarios estuviesen en condición irregular.

IC1: “el tema de la regularidad es la barrera principal porque además esta barrera se va conectando a otras barreras, por ejemplo, no poder acceder a créditos en bancos.”

¹² Según el DANE y publicaciones de Cuso International, la informalidad puede entenderse a través de dos componentes: a) una persona es considerada trabajadora informal cuando trabaja en una empresa de menos de cinco personas o es independiente y ejerce una actividad no profesional, es decir, a través del tamaño de la empresa; b) Una persona es considerada trabajadora informal si declara no estar cotizando a un fondo de pensiones, es decir, a partir del sistema de seguridad social.

¹³ Gran Encuesta Integrada de hogares.

¹⁴ [La Guajira: más Estado y más mercado para la inclusión social y la transformación económica](#). Centro de Pensamiento para el Desarrollo de La Guajira, 2018.

¹⁵ [Guía informativa sobre políticas de emprendimiento para personas migrantes y refugiadas](#). UNCTAD, 2021.

OBSTÁCULOS EN EL DESARROLLO DE PROYECTOS O EN LA EMPLEABILIDAD

Discriminación laboral:

Los beneficiarios/as reportaron en 3 GFD haber experimentado discriminación o dificultades en el ámbito laboral trabajando largas jornadas y recibiendo un pago inferior al correspondiente. Lo anterior, se replica en general para la situación de los migrantes en Colombia, según la Evaluación de Necesidades del GIFMM “la persona encuestada promedio trabaja más de la jornada laboral diaria, pero gana menos del salario mínimo legal, y dichos ingresos le alcanzan para sostener a su hogar a lo sumo una semana”¹⁶. Asimismo, desde experiencias del GFD 2, se percibió que la razón por la cual se presenta esta situación es por la falta de documentos y referencias profesionales.

Participante GFD: “acá la economía es el trabajo informal, digámoslo de esa manera. Y acá, lo voy a hablar de mi experiencia, es muy difícil trabajar 12-14 horas por 15mil pesos, entonces no es fácil que te puedan emplear en cualquier parte”.

Algunos participantes mencionaron el aspecto de la precariedad laboral, especialmente, en el sector de la construcción. Al respecto la IC del sector de integración en su lectura de la situación declaró que la construcción es uno de esos sectores en los que la mano de obra venezolana es calificada y que los migrantes venezolanos realizan por un valor mucho menor que alguien de Colombia. En ese sentido, los PTM responden a la situación de inestabilidad en los ingresos promedio, los cuales, según los datos del GIFMM, para los migrantes en el departamento de La Guajira solo sostienen al hogar por un día¹⁷.

Asimismo, según lo discutido en los GFD la entrega de la asistencia significó para alguno beneficiarios/as la oportunidad para emprender y evitar las labores mal remuneradas.

Participantes GFD: “yo trabajé en una casa de familia, le trabajé un mes y ella no me quería pagar, cuando me llegó la ayuda yo dejé eso así.” Posteriormente fue invirtiendo en esmaltes e hilos para seguir generando ingresos.

Baja capacidad técnica en la administración local:

Desde la percepción de 2 de los informantes clave, uno de los obstáculos que enfrentan tanto las organizaciones como los beneficiarios/as, es la falta de articulación de las administraciones locales con los procesos de PTM y, en general, con los procesos migratorios en el departamento. Lo anterior, según el informante de integración se debe a una limitada capacidad técnica de respuesta a la llegada de venezolanos en un panorama de extrema informalidad. Es decir que, conforme lo descrito por el informante, en departamentos como La Guajira se limitan las oportunidades tanto para proyectos productivos como de empleo, porque los entes gubernamentales no se encontraban preparados para atender a la población de acogida y migrante.

IC1: “en La Guajira es muy complicado encontrarse administraciones con capacidad técnica que les permita ver un problema como una oportunidad.”

Estrategias de afrontamiento asociadas con los medios de vida:

En las conversaciones de los GFD se identificó en 9 menciones que los hogares beneficiarios/as antes o después de la asistencia utilizaron cualquier tipo de estrategia de afrontamiento, 7 de estas hacen referencia a estrategias de estrés, las cuales, son entendidas por el criterio del PMA¹⁸ como aquellas que indican que el hogar tiene capacidad disminuida para enfrentar una situación de crisis en el futuro. Un ejemplo de estas estrategias es la venta de bienes o recurrir al endeudamiento. Al respecto, uno de los beneficiarios/as reportó que en caso de una crisis su primera opción es revender sus cosas.

También, entre las estrategias que utilizaron los participantes se observaron las de racionamiento, que, por lo general, consistían en reducir la cantidad de comidas al día o solo darle de comer a los niños del hogar. Sin embargo, se registró, a través de los relatos, que esta situación cesó durante los PTM (sin importar la modalidad en la asistencia).

Participante GFD: “los ingresos son fluctuantes y no siempre puede cubrir las necesidades, a veces tiene que reducir el número de comidas”.

Participante GFD: “solo comen 2 veces al día para que les rinda la comida. Como estrategia de ahorro invierte en cosas que se puedan revender en caso de emergencia.”

¹⁶ Evaluación Conjunta de Necesidades. Página 25, GIFMM Colombia, 2021.

¹⁷ Según la Evaluación de Necesidades del GIFMM los ingresos de la población migrante encuestada se distribuyen de la siguiente forma: seis de cada diez hogares obtuvo ingresos mensuales de menos de 450.000 COP, tres de cada diez entre 450.001 y 900.000 COP; y uno de cada 10 hogares obtuvo ingresos iguales o superiores a un salario mínimo en Colombia (90.526 COP)

¹⁸ Enfoque Consolidado para el Reporte de Indicadores de Seguridad Alimentaria (ECRI). PMA, 2015.

EVALUACIÓN RÁPIDA SOBRE LOS USOS DE LOS PTM EN MEDIOS DE VIDA

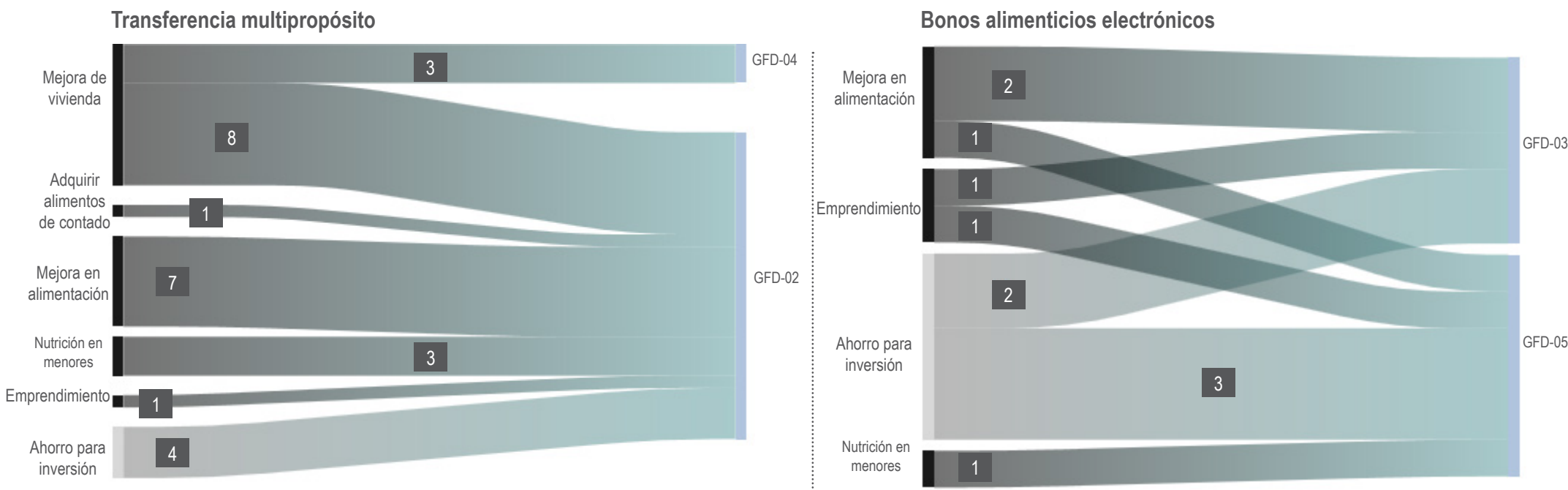
Resultados clave

Noviembre 2021

DIFERENCIAS REPORTADAS EN EL USO DE LA ASISTENCIA SEGÚN MODALIDAD DE ASISTENCIA

¿Cómo leer este diagrama?

En los siguientes diagramas de Sankey las categorías de análisis se identifican con el nombre de nodos y los GFD hacen las veces de los bordes. Entonces, el diagrama muestra el flujo entre cada par de nodos y su respectiva magnitud. Para interpretar este diagrama es importante recordar que el ancho de los bordes es proporcional a la cantidad de menciones realizadas.



Como se observa en la gráfica, los beneficiarios/as que recibieron transferencia multipropósito reportaron usos más diversos de la asistencia humanitaria. Asimismo, los participantes de esta modalidad de PTM son los que reportaron haber podido hacer mejoras estructurales a sus viviendas y, a su vez, aumentar la frecuencia o diversidad en la alimentación de sus hogares. Además, una beneficiaria mencionó que gracias a la transferencia dejó de adquirir deudas para comprar comida. En ese sentido, es importante mencionar lo reportado en la Evaluación Conjunta de Necesidades del GIFMM¹⁹, dado que, se establece que el 29% de los migrantes que adquieren algún tipo de deuda lo hacen para el pago de alimentos.



Se mencionó en 4 de los 5 GFD la preferencia del efectivo como modalidad de asistencia por la versatilidad en su uso.



Quienes recibieron las tarjetas o bonos de alimentación reportaron un aumento en el número de comidas al día, la generación de un emprendimiento o la creación de un ahorro para invertir en medios de vida. En ese sentido, los beneficiarios/as de esta modalidad de asistencia manifestaron en 2 ocasiones que durante y después de la tarjeta contaron con tres comidas al día en sus respectivos hogares. También, se observaron 5 casos para esta modalidad, en la cual, los participantes ahorran el ingreso que destinaban para alimentación e invertían en insumos.

3 beneficiarios/as mencionaron preferir los bonos alimenticios porque así tienen garantizada la comida sin importar que ocurra cualquier eventualidad.

¹⁹ Evaluación conjunta de necesidades. GIFMM, junio 2021.

EVALUACIÓN RÁPIDA SOBRE LOS USOS DE LOS PTM EN MEDIOS DE VIDA

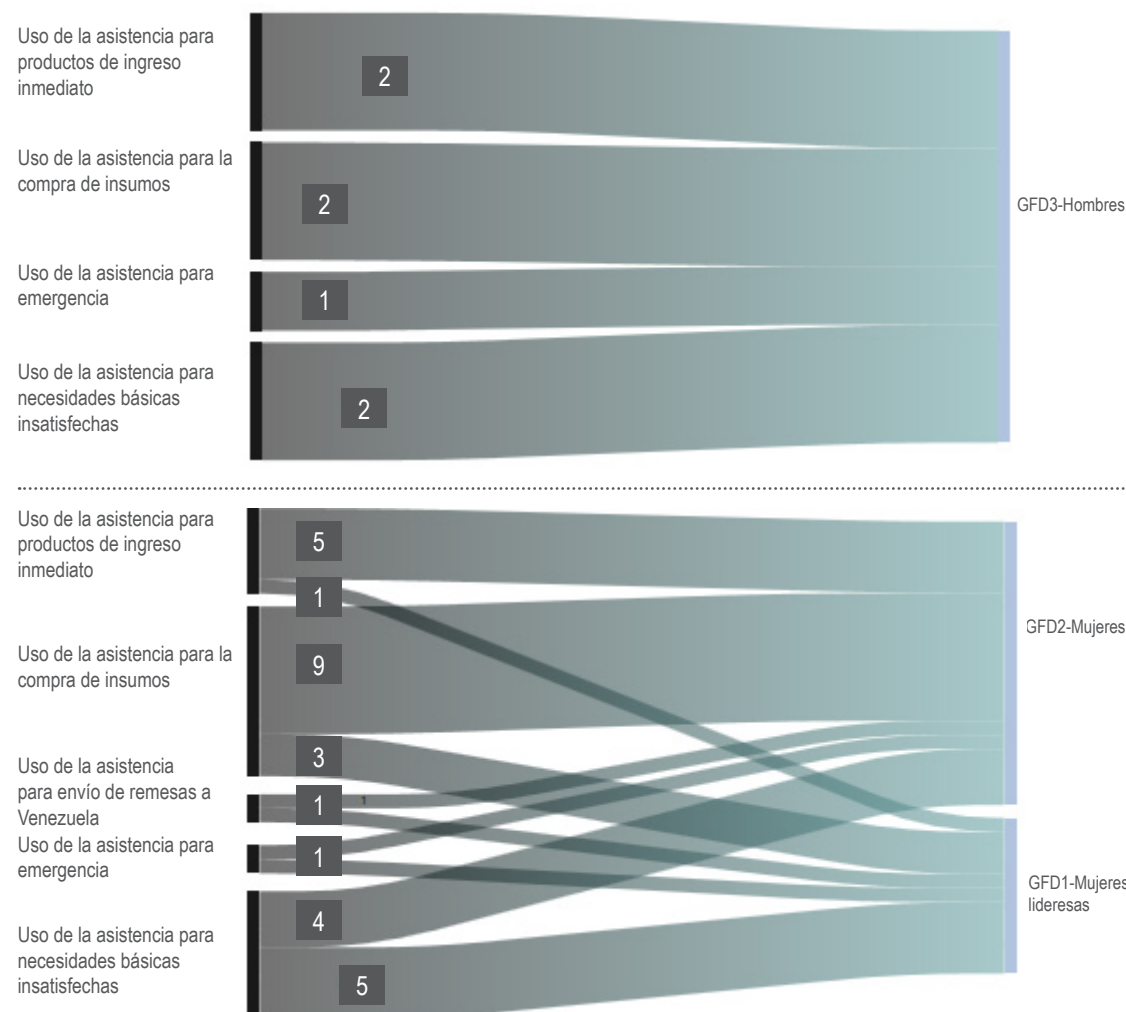
Resultados clave

Noviembre 2021

PERSPECTIVA DE GÉNERO

¿Cómo leer este diagrama?

En los siguientes diagramas se exploran los flujos entre el uso de la asistencia y las menciones realizadas por GFD. El ancho o grosor representa la magnitud de cada código, es decir, las veces que fue referido por los participantes.



Teniendo en cuenta que la perspectiva de género considera las diferentes oportunidades que tienen los hombres y las mujeres de una sociedad particular, las interrelaciones existentes entre ellos y los distintos papeles que socialmente se les asignan²⁰, este apartado considera lo reportado por hombres y mujeres en el uso de asistencia conforme lo expresado por los IC y la literatura al respecto. Al observar las gráficas se denota que gran parte de los usos reportados de la transferencia no varía entre géneros, sin embargo, en las categorías de análisis pudo identificarse que con respecto a la compra de insumos, los hombres mencionaron en mayor proporción comprar materiales y artículos para la construcción o ferretería.

Además, 4 beneficiarios/as reportaron realizar o haber realizado alguna actividad relacionada a la albañilería o manipulación de cargas pesadas. Esta situación ejemplifica las tendencias reportadas por el DANE en su nota estadística sobre el panorama de la población migrante con enfoque de género, en la cual, se establece que el 15.7% de los hombres venezolanos en Colombia se dedican a la construcción (frente al 0.1% de mujeres)²¹. Lo anterior, es el marco para entender la situación de los beneficiarios/as de los PTM de La Pista, dado que, algunos de ellos veían limitadas sus oportunidades y medios de vida al enfermarse o enfrentar algún otro tipo de situación de emergencia.

También, en el grupo focal de los hombres se mencionó la existencia de una presión por el rol de ellos como proveedores del hogar. Según una investigación llevada a cabo por la Universidad de Valencia, se planteó que: de manera hegemónica muchos hogares mantienen la estructura de los hombres como responsables de proveer los recursos económicos, quienes al enfrentar una situación de desempleo o de crisis - en este caso una migración- empiezan a crear un sentido de pérdida y malestar psicológico²². Al respecto un participante comentó que en su caso hubo un *impacto emocional fuerte por la escasez*.

Algunos beneficiarios/as expresaron afán a la hora de conseguir trabajo y recursos, pero declararon que las mujeres son mejores administradoras o que preferían que sus esposas manejaran los ingresos y gastos del hogar.

²⁰. [Comisión de género](#), página 4. JEP, 2021.

²¹. [Población migrante venezolana en Colombia, un panorama con enfoque de género](#). DANE, julio 2021.

²². [Cuando cae el hombre proveedor. Masculinidad, desempleo y malestar psicosocial en la familia](#). Rodríguez Pino, Universidad de Valencia, 2014.

PERSPECTIVA DE GÉNERO

Perfil de medios de vida en mujeres migrantes:

Desde los equipos de terreno se mencionó que las mujeres tienen “mayor motivación” a la hora de emprender o buscar medios de vida. Además, las IC describieron a la población femenina venezolana como “multifacética” dada la gran cantidad de labores que hacen o están dispuestas a hacer para sustentar sus hogares. Esta información puede ser contrastada con las tendencias reportadas por Cuso International²³, en el cual, las mujeres migrantes venezolanas (al igual que las colombianas) trabajan más y devienen salarios menores. Es decir, deben conseguir ingresos extras por las condiciones de precariedad que enfrentan en las actividades económicas. Además, según lo que se observa en las gráficas las mujeres reportaron un uso más amplio en cuanto a la compra de insumos o productos de ingreso inmediato con respecto a los hombres, lo cual, soporta lo descrito por los equipos de terreno, en cuanto a la versatilidad en las formas de ingreso de los hogares liderados por mujeres.

IC3: “ellas saben hacer pasabocas, saben organizar temas de fiestas, de eventos, (...) las mujeres asumen también las labores que a un hombre les corresponden. (...) Fácilmente consigues una mujer que sea panadera, que haga tequeños, que hagan empanadas, que hagan pasabocas todo eso.”

IC2: “siempre son las jefaturas de hogar de las mujeres que los hombres quienes deciden emprender: mamitas que venden pan, que salen con sus carritos de tinto, algunas mamitas que tienen tiendas en su casa”

Por su parte, 3 beneficiarias reportaron que, realizaban dos o más actividades económicas. Por lo general, los ingresos de uno de los empleos lo utilizaban para invertirlo en un proyecto productivo.

Participante GFD: “lavada de ropa también hacía por 9000 pesos el día y con esto compran materia prima para mochilas.”

Según lo hallado por el GIFMM en su evaluación “no hay hogar lejos de casa”²⁴ las mujeres migrantes se enfrentan a obstáculos y amenazas adicionales que se incrementan cuando se combinan con enfermedades, discapacidades o la presión de sostener a la familia. Lo anterior, corresponde a lo encontrado en los GFD, dado que, dos de las beneficiarias madres cabeza de hogar reportaron haber destinado la ayuda a situaciones de emergencia como la muerte del cónyuge, la enfermedad propia o de algún miembro del hogar. En ese sentido, los PTM son cruciales para mujeres migrantes que no cuentan con redes de apoyo.



4 mujeres migrantes declararon insertarse en el mercado laboral a través del trabajo doméstico.



2 beneficiarias resaltaron que además de sus actividades económicas remuneradas deben dedicarse a labores de cuidado en sus hogares.



1 informante clave alertó sobre posibles riesgos de explotación sexual a mujeres migrantes en Riohacha.

Se identificó a las mujeres Wayúu y su relación con la asistencia en generación de los medios de vida a través de las artesanías. Generalmente, en la cultura de esta comunidad las artesanías, entendidas como mochilas, chinchorros, carteras, etc., representan una fuente de ingreso y sustento económico. Sin embargo, en las migraciones y la vida en los asentamientos se acentúan una serie de necesidades que no permiten invertir en los insumos para esta actividad, por lo cual, deben emplearse en otros oficios.

El rol de los PTM en el caso de las mujeres Wayúu desde lo informado en los GFD es de permitir la compra de hilos y demás materiales necesarios para la realización de las artesanías. Además, se identificó que, al interior del asentamiento algunas mujeres beneficiarias se han asociado para tejer y consolidar los medios de vida. En ese sentido, estas participantes mencionaron que los PTM deberían fortalecer el apoyo a este tipo de emprendimientos con auxilios para insumos.

Participante de GFD: “llegó con sus nietos y no tenían donde vivir ni para comprar leña, carbón o agua. Recibieron transferencia y compró material para hacer chinchorros”

IC3: “estamos trabajando con mucha población migrante indígena y ahí uno de los focos principales en cuanto a emprendimiento es este: que casi todas las mamitas saben tejer, bordar, hacer chinchorros y mochilas”

²³ Dinámicas laborales de las mujeres migrantes venezolanas en Colombia. Cuso International, Gobierno de Canadá, 2020.

²⁴ No hay hogar lejos de casa. GIFMM 2021.

TEJIDO Y ORGANIZACIÓN SOCIOECONÓMICA

Creación de un mercado de productos entre migrantes al interior de La Pista:

Se encontró en los relatos del GFD de lideresas y en las declaraciones de 2 IC que dentro del asentamiento algunos de los migrantes lograron establecer su propio mercado para comercializar entre ellos mismos sus productos. En el GFD 1 la participante 1 comentó al respecto que: *“unas comercializan dentro porque con vecinos es muy fácil, porque si yo trabajo con telefonía celular y mi vecino que está a 3 cuadras trabaja con verduras mi ingreso de acá con mi emprendimiento va para donde está mi vecino”*. Al respecto, el IC de integración explicó que este fenómeno responde a un mecanismo de protección propio del fenómeno migratorio, en el cual, lo que buscan los individuos es restaurar el contacto familiar que se pierde en el proceso de llegar a nuevo territorio. A través de esto, los migrantes crean y buscan en sus connacionales redes de apoyo.

IC1: “buscas estos puntos de unión y sí es un fenómeno muy tangible que los negocios terminan enfocados en su población. Por ejemplo, la venta de deditos de queso se ha multiplicado no porque la vendan a la comunidad de acogida, se multiplica es porque los mismos venezolanos mueren por un tequeño.”

Intercambio de productos entre beneficiarios/as de los PTM:

4 participantes de los GFD mencionaron que al interior del asentamiento los beneficiarios/as de asistencia solían hacer intercambios o trueques de productos bien sean alimenticios o no alimenticios. En este sentido, quienes en una entrega no podían adquirir carne o productos no perecederos, cambiaban con otros que sí habían podido hacerlo. Además, en el caso de la asistencia a través de bonos alimenticios, las lideresas reportaron que cambiaban estos productos por otro tipo de necesidades ya sea en tiendas o con vecinos, pero todo al interior de La Pista.

GFD1: “si pasa el panadero le dicen: será que tú me das un paquete de pan y yo te doy un paquete de harina o arroz. Porque los niños se cansan de comer arepa, y nosotros también”

RECOMENDACIONES

La recomendación principal en todas las EIC es la vinculación de las administraciones locales a los PTM. Las razones varían desde el apoyo en materia de inversión económica hasta su injerencia en la apertura de espacios para la integración. Además, se propuso que los objetivos de los PTM y las alcaldías se encuentren alineados para impedir acción con daño a los sistemas económicos y sociales de los municipios.

IC2: “sería que desde una organización podamos nosotros orientar el uso de CASH para líneas de trabajo con la alcaldía para ir articulados y no generar problemas porque el sistema económico local es sensible. Si de pronto el gobierno está promoviendo el turismo, pero si con el CASH vienen las ventas informales -que es lo que generalmente pasa- y un aumento masivo de puestos de comida o de productos en las calles, entonces va en contra de lo que se quiere mostrar como una ciudad turística. Entonces la respuesta del gobierno no va a ser que te apoye o te acompañe sino que te diga que no, entonces comenzando desde la planificación sería interesante que haya un diálogo con la autoridad local”

Asimismo, esta recomendación profundiza en la idea de la creación de un capital social, en el cual, las autoridades locales vinculen a la población migrante con actores empresariales o se les socialice a estos sobre los alcances del Estatuto de Protección para Migrantes Venezolanos con el fin de disminuir los sesgos, la xenofobia y la discriminación laboral. Lo anterior, puede observarse en los casos que ofrece la UNCTAD²⁵ sobre integración económica de migrantes, por ejemplo: “En Viena, el acceso a las redes empresariales se fomenta a través de una Asociación de Mentoría entre una persona migrante y una persona experta en el sector en el que la persona migrante desea crear una empresa”.

De igual forma, 3 de los 4 IC reportaron que debería generarse la integración de actores intersectoriales a los PTM y a los procesos de medios de vida para generar un acompañamiento a los beneficiarios/as después de la asistencia. Entre ellos, el más destacado fue el SENA para procesos de formación técnica.

²⁵ [Guía informativa sobre políticas de emprendimiento para personas migrantes](#). UNCTAD. Página 31, 2021. En esta guía también se propone la integración de las autoridades locales en los procesos de generación de emprendimientos en migrantes, según UNCTAD: los municipios pequeños, la creación de capital social puede ser más fácil debido a la proximidad de los actores económicos; sin embargo, también puede ser necesario un mayor esfuerzo para superar la experiencia limitada o la apertura de la comunidad empresarial local para trabajar con personas de diferentes orígenes culturales

RECOMENDACIONES

Se sugirió en 3 de las 4 EIC que en los los PTM se profundice en la idea de emprendimiento a través de la pedagogía, para que los beneficiarios/as puedan crear medios de vida sostenibles en el tiempo.

IC1: “es un trabajo con ellos de enseñarles que no se trata solamente de que alguien te dé un trabajo, sino que a través de algo que tu creas puedes generar el ingreso suficiente para generar puestos también. Es un proceso que hicimos parte del acompañamiento con Corprogreso, es mostrarles que si quieren ayudar a más venezolanos cuando lleguen, pues una manera de hacerlo es que no desfallezcan en esta idea que tiene en ese emprendimiento que está generando y lo vuelva más grande. Creo que también lo que hace falta es profundizar en esta idea y en esta visión y sobre todo en un municipio con tantas deficiencias como Maicao”.

Principales sugerencias desde los GFD:



Apoyar a los emprendimientos desde los PTM con materia prima o insumos.



Brindar espacio de cuidado gratuito para los hogares que no pueden costear guarderías privadas.



Articular desde las organizaciones y con el apoyo de otras instituciones intersectoriales las habilidades de la población con la demanda del mercado.



Formar destrezas técnicas.



Imagen 1: La Pista, Maicao. 2021. Tomada por REACH.



Imagen 2: La Pista, Maicao. 2021. Tomada por REACH



Imagen 3: La Pista, Maicao. 2021. Tomada por REACH

Acerca de REACH

REACH facilita el desarrollo de herramientas de información y productos que mejoran la capacidad de los actores humanitarios para tomar decisiones basadas en evidencia en contextos de emergencia, recuperación y desarrollo. Las metodologías utilizadas por REACH incluyen la recopilación de datos primarios y el análisis en profundidad, y todas las actividades se llevan a cabo a través de la ayuda interinstitucional. REACH es una iniciativa conjunta de IMPACT Initiatives, ACTED y el Instituto de las Naciones Unidas para la capacitación y la investigación - Programa de Aplicaciones Operacionales por Satélite (UNITAR-UNOSAT). Para más información por favor visite nuestra página web: www.reach-initiative.org.

Puede contactarnos directamente: geneva@reach-initiative.org y puede seguirnos en Twitter [@REACH_info](https://twitter.com/REACH_info).