

Perú - Ecuador

Movilidad humana, transferencias monetarias y localización: Estudios de caso en Perú y Ecuador

Octubre 2024

Bienvenido a la República del
ECUADOR



Foto de portada: Radio Fe y Alegría Noticias Venezuela/ Andrés Cañizález & Miguel Ángel Valladares

Acerca de REACH

REACH facilita el desarrollo de herramientas y productos de información con el objetivo de mejorar la capacidad de los actores humanitarios para tomar decisiones basadas en evidencia en contextos de emergencia, recuperación, y desarrollo. Las metodologías utilizadas por REACH incluyen la recolección, análisis exhaustivo, e interpretación de datos primarios. Todas las actividades de REACH se llevan a cabo a través del mecanismo primario para la coordinación de la asistencia humanitaria entre agencias. REACH es una iniciativa conjunta de IMPACT Initiatives, ACTED y el Instituto de las Naciones Unidas para la Formación Profesional y la Investigación – Programa Operativo de Aplicaciones Satelitales (UNITAR-UNOSAT). Para obtener más información, visite [nuestro sitio web](#). Puede contactarnos directamente en geneva@reach-initiative.org y seguirnos en Twitter @REACH_info.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Embajada de Suiza en Venezuela

CONTENIDO

CONTENIDO	2
Lista de gráficos, tablas y mapas.....	3
Denominaciones geográficas	3
INTRODUCCIÓN	4
METODOLOGÍA	5
Perfil de las organizaciones participantes	6
Limitaciones y desafíos	7
Definiciones	7
MENSAJES CLAVE	8
RESULTADOS	9
Estudio de caso: ECUADOR.....	9
(a) Rutas, perfiles y potencialidades de los PTM.....	9
(b) Hacia el liderazgo local en PTM	17
(c) Recomendaciones.....	21
Estudio de caso: PERÚ	22
(a) Rutas, perfiles y potencialidades de los PTM.....	22
(b) Hacia el liderazgo local con PTM.....	27
(c) Recomendaciones.....	32
CONCLUSIONES	33
ANEXOS	35

Lista de gráficos, tablas y mapas

Gráfico 1. Organizaciones participantes en la encuesta.....	6
Gráfico 2. Fricciones y necesidades en el recorrido de Tulcán a Manta	12
Gráfico 3. Fricciones y necesidades en el recorrido de Huaquillas a Guayaquil	13
Gráfico 4. Áreas reportadas de fortalecimiento de capacidades en Ecuador	16
Gráfico 5. Percepción sobre liderazgo local en la implementación de PTM en Ecuador.....	18
Gráfico 6. Percepción sobre liderazgo local en el diseño de PTM en Ecuador	18
Gráfico 7. Percepciones sobre la participación en la toma de decisiones de la asistencia en Ecuador ...	19
Gráfico 8. Percepciones sobre progreso en el equilibrio de capacidades en Ecuador	19
Gráfico 9. Fricciones y necesidades en el recorrido de Aguas Verdes a Trujillo.....	24
Gráfico 10. Áreas reportadas de fortalecimiento de capacidades en Perú.....	27
Gráfico 11. Percepción sobre liderazgo local en la implementación de PTM en Perú.....	29
Gráfico 12. Percepción sobre liderazgo local en el diseño de PTM en Perú.....	29
Gráfico 13. Percepciones sobre la participación en la toma de decisiones de la asistencia en Perú.....	30
Gráfico 14. Percepciones sobre progreso en el equilibrio de capacidades en Perú	30
Tabla 1. Matriz de viabilidad e idoneidad en Ecuador.....	14
Tabla 2. Análisis FODA del liderazgo local en Ecuador.....	20
Tabla 3. Matriz de viabilidad e idoneidad en Perú	25
Tabla 4. Análisis FODA del liderazgo local en Perú.....	31
Mapa 1. Rutas identificadas de migrantes y refugiados en Ecuador	10
Mapa 2. Rutas de población desplazada interna (ecuatoriana o de doble nacionalidad).....	10
Mapa 3. Rutas identificadas de migrantes y refugiados en el norte de Perú.....	23

Denominaciones geográficas

Provincia: Son las divisiones administrativas de primer nivel de **Ecuador**. El país está dividido en 24 provincias que a su vez están divididas en 221 cantones.

Departamento: Son las divisiones administrativas de primer nivel del **Perú**. El país cuenta con 24 departamentos, que a su vez se subdividen en provincias y distritos.

INTRODUCCIÓN

En un contexto humanitario en constante evolución, los programas de transferencias monetarias (PTM) se perfilan como una herramienta fundamental para avanzar hacia una acción humanitaria más eficaz y eficiente, con mayor liderazgo local y centrada en las personas.¹ En la última década, los PTM han experimentado alto crecimiento, reflejado en su sostenida inclusión en los planes de respuesta humanitaria de la región. Sin embargo, aún existen obstáculos para su uso con personas en movimiento, las cuales constituyen uno de los grupos más vulnerables de la región.² Esta situación hace necesaria mayor exploración sobre el potencial y las limitaciones de las PTM para personas en movimiento, un objetivo que este estudio se abocó a realizar mediante la investigación de escenarios migratorios específicos desde un enfoque de movilidad humana.

A través de un estudio de caso en rutas migratorias de Ecuador y Perú, esta investigación examina la viabilidad y factibilidad de un enfoque basado en ruta para la asistencia en PTM adaptado. Para tal fin, recoge las perspectivas y aprendizajes de organizaciones trabajando en las rutas migratorias y describe las condiciones y potenciales adaptaciones de las estrategias de PTM para atender las necesidades específicas de asistencia a personas en movimiento. Con el objetivo de generar evidencia sobre los avances de una respuesta humanitaria con liderazgo local, la investigación también explora los significados y avances en torno a una respuesta con PTM liderada localmente, así como las barreras y, oportunidades para que las organizaciones locales puedan asumir un rol de mayor liderazgo en la respuesta. Finalmente, a partir de los insumos recogidos, el estudio busca ofrecer recomendaciones para el uso de PTM en contextos de movilidad humana en Perú y Ecuador desde un componente de localización y fortalecimiento del liderazgo local.

La elección de Perú y Ecuador como casos de estudio responde a su importancia en el escenario migratorio regional y a su trayectoria en la implementación de PTM.³ A finales de 2023, Perú ocupaba el segundo lugar en cuanto al número de personas refugiadas y migrantes de Venezuela, con la mayoría en situación irregular, mientras que Ecuador se ubicaba en el cuarto lugar, ligeramente detrás de Brasil.⁴ Además de ser países de destino, ambos son países de tránsito para personas venezolanas y de otras nacionalidades que realizan movimientos secundarios y/o con destino al norte del continente. En Ecuador, el panorama de movilidad se ve acentuado por el desplazamiento interno y la emigración debido a la reciente crisis de seguridad.⁵ Esto hace de Perú y Ecuador escenarios relevantes para analizar la operatividad de un enfoque basado en ruta que contemple las características de distintos tipos de personas en movimiento y que pueda abordar retos y posibilidades de inclusión en la respuesta para poblaciones que no son estáticas.

Tras esta introducción, este informe proporciona una descripción detallada de la metodología y las limitaciones del estudio, y luego describe los hallazgos clave de la evaluación, por país, organizados en las siguientes secciones:

- a) Rutas, perfiles y potencialidades de los PTM, en donde se examinan las rutas migratorias identificadas y los potenciales enfoques para la implementación de PTM para personas en

¹ Cash Hub y CashCap, [«Strengthening Locally Led Humanitarian Action through Cash Preparedness»](#), 2021.

² CALP, [«Elaboración de un enfoque basado en rutas migratorias para el uso de los PTM: viabilidad en determinados contextos de Las Américas»](#), 2023.

³ Actividades con PTM correspondieron al 38% del RMRP 2024 en Ecuador y al 19% en Perú.

⁴ R4V, [«Refugiados y migrantes de Venezuela | R4V»](#), accedido 12 de febrero de 2024,.

⁵ ACNUR, [«Tendencias Nacionales. El desplazamiento forzado hacia Ecuador»](#), 2023.

movimiento, incluyendo las capacidades y potenciales áreas de mejora reportadas por las organizaciones,

- b) Hacia el liderazgo local en PTM, sección en la cual se exploran los significados, avances y perspectivas sobre oportunidades y desafíos para el liderazgo local en PTM,
- c) Recomendaciones, en donde se consignan las recomendaciones dadas por las organizaciones para avanzar hacia una respuesta en PTM para personas en movimiento desde una perspectiva local.

Cierra el informe un apartado general de conclusiones, donde se discuten los hallazgos para ambos países y se proponen perspectivas para seguir avanzando en posibles estrategias de PTM para personas en movilidad humana con liderazgo local.

METODOLOGÍA

La investigación empleó un abordaje mixto cuantitativo y cualitativo que comprendió:

1. 42 Encuestas en línea auto diligenciadas por personal de organizaciones humanitarias y no gubernamentales, internacionales y locales.
2. Mapeos participativos y grupos focales de discusión (GFD) con representantes de organizaciones humanitarias y no gubernamentales, locales e internacionales, y del gobierno local.

La recolección de datos de la encuesta se llevó a cabo entre el 15 de marzo y el 5 de abril de 2024, a través de un enlace compartido mediante las estructuras de coordinación de transferencias monetarias en cada país y otros socios clave del ecosistema de PTM. Los mapeos participativos y los grupos focales de discusión se realizaron en dos eventos presenciales: uno del 4 al 5 de abril en Tumbes, Perú, y otro el 17 de abril en Quito, Ecuador. Ambos eventos buscaron contar con la representación de diversos actores e instituciones, tales como miembros de los Grupos de Trabajo de Transferencias Monetarias, trabajadores humanitarios de organizaciones locales y nacionales (ONG/L/N), agencias de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales (ONGI) que implementan PTM, y funcionarios gubernamentales, tanto locales como nacionales, interesados en participar. La convocatoria fue organizada por CALP Network, actor clave que colideró varias etapas de la evaluación, contribuyendo al proceso de planificación, desarrollo de herramientas de recolección de datos, coordinación y facilitación de los eventos. Además, la iniciativa contó con el apoyo de OIM y Save the Children en Perú, y de CARE e IRC en Ecuador.

Durante los mapeos participativos, se les pidió a los participantes que señalaran en los mapas los espacios geográficos utilizados por migrantes, refugiados y población desplazada interna en tránsito el país, y que mapearan los riesgos, vulnerabilidades y espacios de apoyo que pudieran existir a lo largo del recorrido y pudieran afectar su movilidad (infraestructura de acogida y fricciones⁶). Además de la identificación de las rutas como espacios geográficos compartidos por personas en movimientos mixtos, las organizaciones vincularon dichas rutas a etapas particulares del viaje de un migrante / refugiado individual, al cual se denominó perfil migratorio.⁷ Esto se realizó con el objetivo de discutir la viabilidad del enfoque a partir de circunstancias y necesidades específicas que suceden en lugares geográficos concretos.

⁶ CALP Network. Marco sistémico de movilidad humana y vulnerabilidad.

⁷ La información sobre los perfiles migratorios que se construyeron para este ejercicio se encuentra en el Anexo A.

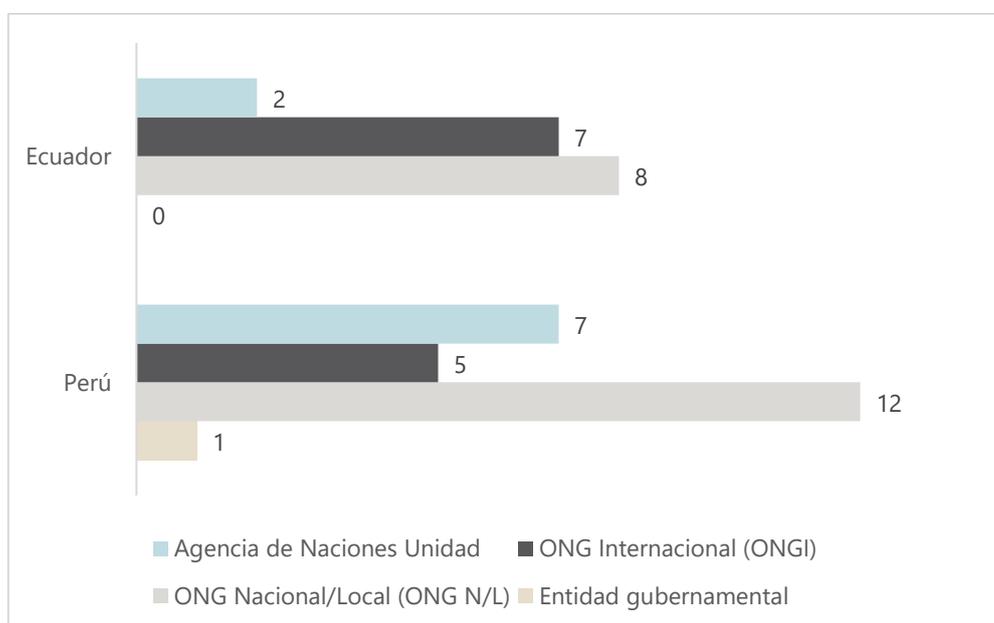
Durante los grupos focales de discusión, se indagó sobre las oportunidades y desafíos para la implementación de PTM como respuesta a las personas en movimiento, con foco específico en la identificación de las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas para estructurar el liderazgo local en la respuesta. Los grupos focales de discusión se llevaron a cabo dividiendo a los participantes según el tipo de organización que representaban (ONGI y ONGL/N). Esta distinción se utilizó para garantizar la inclusión de una amplia diversidad de puntos de vista, reconociendo las disparidades de poder e influencia entre ambos tipos de entidades.

El análisis de los datos de la encuesta se realizó por medio de un software que permitió extraer estadísticas descriptivas y desagregar los resultados por tipo de organización respondiente. Para los datos semi-estructurados (respuestas a preguntas abiertas en la encuesta y toma de notas de los grupos focales y mapeos participativos) se utilizó un enfoque de análisis de contenido para identificar ideas y patrones clave en las respuestas, apoyado por el software Atlas.ti que se utilizó para codificar las respuestas de los participantes siguiendo el esquema analítico presentado en los [términos de referencia](#). Adicionalmente, se elaboraron matrices cartográficas para la sistematización y el análisis de la información consignada en mapas durante los mapeos participativos.

Perfil de las organizaciones participantes

En total, participaron en la encuesta 17 personas de 12 organizaciones en Ecuador y 25 personas de 17 organizaciones en Perú. En los eventos presenciales, asistieron 18 personas de 14 organizaciones en Ecuador y 25 personas de 14 organizaciones en Perú. En cuanto a la procedencia de los participantes, en Ecuador, aproximadamente un tercio pertenecía a organizaciones locales y nacionales, mientras que en Perú fue la mitad de los participantes.

Gráfico 1. Organizaciones participantes en la encuesta, por país⁸



N (Perú)=25 | N (Ecuador)=17

⁸ Los resultados del gráfico se presentan en números absolutos en lugar de porcentajes, debido al reducido número de casos.

Limitaciones y desafíos

La investigación se basó en un muestreo intencionado y por bola de nieve en cada uno de los países participantes. Este método permitió alcanzar una gran diversidad de participantes en las actividades de recolección de datos, pero pudo hacer que organizaciones menos cercanas al trabajo de CALP o REACH no hayan sido incluidas en el estudio. El estudio está basado en métodos cualitativos, que si bien permiten una comprensión profunda de las perspectivas de los individuos, tienen limitaciones como la subjetividad de las respuestas y el sesgo de percepción. En este sentido, debe reconocerse el carácter indicativo del estudio.

Definiciones

- Enfoque basado en ruta:** Enfoque centrado en las personas que tiene como objetivo asistencia mediante transferencias monetarias de manera más flexible y oportuna a las personas en movimiento. Reconoce que las necesidades de las personas cambian a lo largo de su viaje y que la programación tradicional de PTM, que a menudo está diseñada para poblaciones estáticas y o limitada por las fronteras nacionales, puede no satisfacer las necesidades de las personas que se encuentran en movimiento.⁹
- Localización:** En el contexto del Grand Bargain, se refiere a un proceso de transformación de la acción humanitaria para que sea más liderada, gestionada y financiada por actores locales y nacionales. Se trata de un cambio de paradigma que busca mejorar la eficiencia, la eficacia y la rendición de cuentas de la ayuda humanitaria, al tiempo que se fortalece la capacidad de las comunidades para responder a sus propias necesidades.¹⁰
- PTM dirigida localmente:** Actualmente no existe una definición acordada de este término. Con todo, diversos estudios sobre el tema han identificado que una comprensión general del término es que los actores locales, ya sea el gobierno o las ONG locales, asumen responsabilidad del diseño, la implementación, la gestión o la coordinación de los PTM.¹¹

⁹ Los estudios de CALP ¿Los PTM pueden alcanzar a las personas en movimiento? Análisis de los programas de transferencias monetarias en contextos de movilidad humana en las Américas (2022) y Viabilidad de un enfoque basado en rutas para la asistencia en efectivo y bonos en las Américas (2023) describen los desafíos que enfrentan los actores humanitarios para brindar asistencia efectiva a personas en movimiento mediante PTM

¹⁰ «[Grand Bargain Localisation Workstream - Home](#)», accedido 31 de enero de 2024.

¹¹ CALP, «El Estado Global de los Programas de Transferencias Monetarias 2023. Capítulo 3».

MENSAJES CLAVE

1. Según las organizaciones participantes, **la implementación de PTM en ambos países ha demostrado ser viable y efectiva** para cubrir necesidades prioritarias como **alimentos, alojamiento y transporte**. Sin embargo, han existido desafíos significativos, como la **xenofobia**, la **inseguridad**, las **restricciones regulatorias** y las **dificultades operativas** en áreas fronterizas y ciudades intermedias. A pesar de estos desafíos, la **experiencia previa** y la **capacidad operativa** de las organizaciones locales han ofrecido una base sólida para mejorar y expandir esta modalidad de asistencia.

2. El **liderazgo local** ha jugado un papel crucial en la **gestión de la migración** y en la **integración de migrantes y refugiados** en Perú y en Ecuador, de acuerdo con lo mencionado por las organizaciones participantes. **Líderes comunitarios** y **autoridades locales** han demostrado ser esenciales en la **movilización de recursos**, la **coordinación de esfuerzos** y la **implementación de programas de apoyo**. Se identificó que su conocimiento y experiencia local han sido fundamentales para abordar las necesidades específicas de las comunidades afectadas.

3. Aunque el liderazgo local es valorado por las organizaciones, se identificaron **brechas en la percepción de la capacidad y participación de las organizaciones locales**. Estas diferencias reflejaron **dinámicas de poder o interpretaciones diferentes sobre el significado de liderazgo local**. En este sentido, se recomendó promover **relaciones más horizontales** con las organizaciones internacionales y garantizar que las organizaciones locales tengan acceso a recursos y capacitación adecuados. Por ejemplo, en **Perú**, se mencionó que se debería apoyar la profesionalización y la transferencia progresiva de responsabilidades, mientras que, en **Ecuador**, se informó que es clave crear mecanismos de coordinación que aseguren la participación efectiva de las organizaciones locales.

RESULTADOS

Estudio de caso: ECUADOR

(a) Rutas, perfiles y potencialidades de los PTM

El mapeo participativo fue la herramienta utilizada para explorar, desde una perspectiva de ruta, la viabilidad de implementar asistencia con PTM para personas en movimiento. El mapeo fue realizado en la ciudad de Quito con organizaciones que trabajaban en todo el país, y su principal objetivo fue **explorar la movilidad humana desde el punto de vista de la persona que se mueve y buscar entender cómo operan los detonadores de vulnerabilidad para perfiles y lugares específicos de la ruta migratoria**, para después identificar estrategias de atención con PTM para ellos.

Rutas identificadas

Ecuador es un país de destino de población migrante y refugiada venezolana, colombiana, y un país de tránsito de personas que emprenden movimientos hacia el norte y el sur del continente. Según estimaciones de la plataforma R4V¹², aproximadamente medio millón de personas provenientes de Venezuela vivían en Ecuador a finales de 2023, y más de trescientos mil habrían transitado hacia terceros países, incluyendo población de otras nacionalidades. A dichas dinámicas hay que sumarles la tendencia creciente de salidas de personas venezolanas y ecuatorianas de Ecuador durante el primer trimestre de 2024, atribuida en gran parte a niveles elevados de inseguridad¹³.

Las rutas identificadas por los participantes de los mapeos participativos de este estudio reflejan esta multidireccionalidad de movimientos a través del país. En la frontera norte (ver mapa 1), además del cruce fronterizo en de Rumichaca – Tulcán, se identificaron puntos de cruce en la región amazónica que comunican los municipios de San Miguel y Lago Agrio, y pasos informales en la costa pacífica entre Nariño y la provincia de Esmeraldas. En la frontera sur, se identificaron dos cruces migratorios con Perú: el primero, por el área de la costa con el departamento de Tumbes, y el segundo, más al interior, conectando con el departamento peruano de Piura. Al interior del Ecuador, las rutas migratorias identificadas confluían en Quito y en ciudades de la costa, que junto con la capital se han convertido uno de los destinos preferidos de la población migrante y refugiada.

¹² [Evaluación Conjunta de Necesidades. R4V Ecuador. 2023.](#)

¹³ [Reporte sobre movimientos. R4V. Enero-marzo 2024.](#)

Mapa 1. Rutas identificadas de migrantes y refugiados en Ecuador



En efecto, según los participantes de este estudio, el escenario complejo de seguridad que vive el país ha afectado significativamente a personas refugiadas y migrantes y a las comunidades de acogida de las principales ciudades de la costa. En estas zonas, las organizaciones participantes identificaron los principales puntos de expulsión¹⁴ y rutas de población desplazada interna (ver mapa 2). Además de las ciudades de la costa, se identificaron puntos de expulsión de población desplazada interna en la zona de la sierra, relacionados con conflictos ambientales vinculados a la explotación minera.

Mapa 2. Rutas de población desplazada interna (ecuatoriana o de doble nacionalidad)



¹⁴ Puntos de expulsión: lugares específicos del país donde las condiciones de inseguridad, conflictos o crisis (como los ambientales relacionados con la explotación minera) provocan el desplazamiento forzado de personas, incluidas refugiadas y migrantes, afectando tanto a la población migrante como a las comunidades que las acogen.

En relación con el panorama de inseguridad y los riesgos que enfrenta el país, diez de los participantes de la encuesta indicaron que preveían un empeoramiento de las condiciones humanitarias en la zona de operación de su organización durante el próximo año. En contraste, tres participantes mencionaron que las condiciones mejorarían, mientras que otros tres manifestaron incertidumbre, indicando que no sabían o que esperaban que las condiciones se mantuvieran iguales.

Al indagar sobre las principales razones que fundamentaban su percepción del deterioro de las condiciones humanitarias, todos los encuestados mencionaron que la crisis económica y el aumento de las necesidades de protección contribuirían a este empeoramiento. Además, ocho de los participantes asociaron la inestabilidad política, el incremento de la violencia armada y el aumento de los riesgos de desplazamiento de refugiados y migrantes como factores adicionales que influirían negativamente en las condiciones humanitarias en la zona donde operan.

Fricciones y necesidades en dos recorridos migratorios

De todas las rutas descritas por las organizaciones y reflejadas en los mapas anteriores, esta sección se enfoca en los itinerarios migratorios entre Tulcán y Manta, y Huaquillas y Guayaquil, ambas de ingreso al país con destino a las principales ciudades de concentración de migrantes y refugiados venezolanos después de Quito. A continuación, se describen las fricciones¹⁵ y necesidades reportadas en estas rutas, según fueron identificadas por las organizaciones, con el fin de identificar las áreas prioritarias de atención y preparar el terreno para el análisis sobre la asistencia con PTM para personas en movimiento.

¹⁵ [CALP Network](#) define fricción como “aquellos momentos de contacto entre las personas que se mueven y el resto del sistema que resultan en un aceleramiento, ralentización o terminación del movimiento determinan la experiencia del migrante”.

Gráfico 2. Fricciones en el recorrido de Tulcán a Manta

**Tulcán – Ibarra:**

Climas extremos
Reclutamiento forzado, trata y violencia sexual por parte de grupos criminales en la frontera
Abuso de autoridades

Ibarra - Quito – Manta:

Climas extremos
Delincuencia común
Explotación laboral durante el trabajo para sustentar el viaje en ruta

Manta:

Riesgos en destino como inseguridad, explotación laboral y efectos de eventos climáticos

Según las organizaciones humanitarias, la ruta de Tulcán a Manta puede presentar diversas fricciones que afectan el tránsito. La altura y las temperaturas extremas en la frontera son unas de las primeras dificultades que los migrantes y refugiados experimentan al ingresar a Ecuador, junto con factores de seguridad, como el puesto de control migratorio que muchos evitan tomando rutas irregulares en las que se exponen a grupos criminales. En lo que sigue del recorrido hacia Ibarra, una ciudad intermedia en la ruta, los migrantes enfrentan riesgos climáticos, xenofobia y discriminación. De hecho, fue reportado por las organizaciones que la discriminación puede ser mayor para las personas afrodescendientes, independiente de su nacionalidad.

Por otra parte, las personas en tránsito pueden encontrar apoyo en ciudades como Quito, que ofrece acceso a mercados y servicios. De acuerdo con el análisis de perfiles migratorios, para un hombre de nacionalidad venezolana viajando solo, Quito es con frecuencia un lugar de acceso a trabajos informales para sustentar el viaje, donde, sin embargo, se expone a riesgos de explotación laboral. Durante el último tramo del recorrido en dirección a Manta, la ruta no está exenta de robos y otros delitos a los que están expuestos quienes realizan el recorrido en bus y a pie. Finalmente, una vez en Manta, las inundaciones y la violencia ligada al narcotráfico aumentan los riesgos, y los albergues

pueden estar saturados¹⁶ debido al constante flujo migratorio. Allí, las organizaciones reportaron además otro tipo de dificultades relacionadas con la integración y la seguridad, como la explotación laboral, y riesgos graves de protección como lo son la extorsión y el reclutamiento forzado.

Gráfico 3. Fricciones en el recorrido de Huaquillas a Guayaquil



Huaquillas – Guayaquil:

Climas extremos
Reclutamiento forzado, trata y violencia sexual por parte de grupos criminales en la frontera
Abuso de autoridades
Discriminación y xenofobia

Guayaquil:

Riesgos en destino como delincuencia común, reclutamiento forzado de niños, niñas y adolescentes, explotación laboral y xenofobia.

En segundo lugar, el recorrido de Huaquillas a Guayaquil reportado por las organizaciones hace parte de una tendencia de ingreso por la frontera del sur¹⁷ identificada en los últimos años, que puede estar relacionada con restricciones migratorias en el sur del continente, dificultades de integración y el impacto de desastres naturales, entre otras. Varios riesgos de protección pueden afectar a las personas que se encuentran en tránsito en esta ruta, comenzando por los que se generan al ingresar al país por pasos irregulares en zonas con presencia de grupos criminales y reportes de violencia sexual¹⁸, trata de personas y reclutamiento de menores de edad. Además, fue reportado que se trata de una zona con riesgos para el personal de organizaciones humanitarias que se encuentran brindando asistencia humanitaria en Huaquillas y en los municipios de la provincia de El Oro, debido a las amenazas de grupos criminales.

En toda la ruta entre Huaquillas hasta Guayaquil las organizaciones reportaron riesgos asociados con la presencia de grupos criminales, como la trata de personas, la violencia por el narcotráfico y la delincuencia común. En todas las rutas reportadas, un perfil vulnerable como el de una mujer que viaja con menores de edad, también está expuesto a sufrir riesgos asociados a la violencia basada en género durante su tránsito. Además, como la mayoría de las personas en tránsito que no cuentan con un estatus regular, tienen dificultades para acceder a transporte regular y seguro. Un riesgo adicional que experimentan las personas que realizan este recorrido es la exposición a enfermedades, principalmente gastrointestinales y transmitidas por vectores, que incrementan las necesidades de acceso a servicios de salud. En el destino también se informaron riesgos de protección como la trata de personas, el

¹⁶ [Informe operacional de julio: Manta. GTRM Ecuador. Julio-septiembre 2023](#)

¹⁷ [Análisis del Sistema de Monitoreo de Fronteras y Caracterización de Flujos en Ecuador. GTRM Ecuador. 2023](#)

¹⁸ [Amnistía internacional](#)

reclutamiento y el reclutamiento forzado por cuenta de grupos criminales en la ciudad de Guayaquil. También se reportó que las personas de nacionalidad venezolana que quieren permanecer en Guayaquil pueden estar expuestas a la discriminación por parte de la comunidad de acogida.

Viabilidad e idoneidad de la implementación de PTM

Esta sección analiza cómo las organizaciones humanitarias evaluaron la viabilidad y factibilidad de implementar PTM dirigidas a personas en movilidad a lo largo de las rutas identificadas. Este ejercicio, realizado en los GFD, no pretende reemplazar un análisis completo¹⁹ del contexto operativo, sino servir como un punto de partida para identificar potencialidades y desafíos de los PTM en las rutas migratorias de Ecuador. La siguiente tabla recoge los principales puntos favorables y desfavorables de esta discusión, en el marco propuesto por CALP:

Tabla 1. Matriz de viabilidad e idoneidad en Ecuador

	Necesidades de la persona receptora	Aceptación política y comunitaria	Condiciones del mercado	Condiciones operativas
	<i>Necesidades que pueden ser cubiertas con el uso de efectivo, cupones o vales</i>	<i>Aceptación de la asistencia a nivel local</i>	<i>Mercados accesibles, funcionales y abastecidos</i>	<i>Experiencia, capacidad operativa y presencia de proveedores de servicios financieros (PSF)</i>
+	Necesidades prioritarias de acceso a alimentos, alojamiento temporal, transporte y artículos no alimentarios pueden ser cubiertas por medio de la entrega de efectivo, cupones y vales. Además, los perfiles en tránsito reportan preferencia por recibir efectivo.	Debido a la larga experiencia implementando PTM en el país, las comunidades de acogida y las autoridades e instituciones políticas aceptan este tipo de asistencia para los beneficiarios.	Existen mercados accesibles, funcionales y abastecidos en las principales rutas y ciudades de destino. Aparte de alimentos y NFI, también se mencionó la disponibilidad de mercados de transporte y alojamiento funcionales.	Existe experiencia en la implementación de PTM, principalmente con población con vocación de permanencia. Existen PSF en las rutas (bancos, empresas de giros, cooperativas financieras, billeteras virtuales) con los cuales se tiene experiencia de implementación de PTM.
-	Se deben utilizar estrategias para evitar aumentar la exposición a riesgos de protección (por ejemplo, entregando montos bajos).	Existen altos niveles de xenofobia y poca empatía con las necesidades de los migrantes y refugiados. Es recomendable incluir a la comunidad de acogida en los PTM para reducirla.	En zonas fronterizas y en algunas ciudades intermedias, los mercados no suelen estar tan abastecidos. Los mercados de ciudades capitales de provincia no siempre son accesibles para las personas en tránsito que ingresan por pasos irregulares, ya que estos están alejados de las ciudades.	El aumento de violencia e inseguridad ha generado riesgos para el personal humanitario y pérdida de acceso en algunas zonas de la costa. Requisitos de identificación para el acceso a algunos servicios financieros dificulta el trabajo con población irregular.

Aunque esta tabla puede no recoger todos los riesgos del contexto y está basada en percepciones de las organizaciones, permite acercarse a algunas de las preocupaciones y áreas clave de actuación para una respuesta a población en movimiento. Por un lado, el análisis señala que ciertas vulnerabilidades y necesidades de las poblaciones en tránsito pueden ser abordadas con PTM, y que existe una aceptación significativa de este tipo de asistencia por parte de comunidades y autoridades locales.

¹⁹ [Análisis de idoneidad y viabilidad de los PTM](#). CALP Network

Además, indica que los mercados en las principales rutas y ciudades de destino son accesibles y funcionales. En esta misma línea, subraya la experiencia previa en la implementación de PTM y una presencia sólida de PSF a lo largo del país. Sin embargo, las organizaciones también señalaron que se deben considerar estrategias para mitigar riesgos de protección, potencialmente en aumento como los robos, que pueden afectar la aceptabilidad de los PTM por parte de las personas participantes de los programas, y enfrentar desafíos como la xenofobia, y problemas de seguridad que afectan el espacio humanitario y la operatividad de los programas en ciertas áreas.

Lecciones aprendidas e ideas para el diseño y la implementación

Alternativas a la falta de documentación

- Se ha podido generar identificaciones provisionales a través de los PSF para ayudar a participantes que tienen dificultades para firmar, leer, ver, entre otros, lo que permitió una asistencia más inclusiva en el pasado. Puede explorarse la aplicabilidad de esta práctica para personas en movimiento sin documentación y/o estatus regular.
- Se destacó la entrega de la asistencia con PTM multipropósito que han hecho a través del uso de un código único para retirar en los cajeros automáticos. El uso de este método ha servido para evitar entregar directamente el efectivo y reducir el riesgo de robos a los beneficiarios.

Mejorar la calidad y dignidad de las entregas

- En el ambiente de xenofobia y discriminación que vive el país, cualquier intervención con PTM debe trabajar en la sensibilización de los funcionarios de los PSF para evitar tratos discriminatorios a los beneficiarios.
- Se reportaron mejoras en la comunicación con los beneficiarios ya que desde los PSF se han realizado videos explicativos que han servido para entender de mejor manera el proceso de retiro de la asistencia.

Mitigar riesgos de seguridad y realizar monitoreos post-distribución

- Una organización internacional recomienda no acumular la entrega en un solo punto geográfico, por temas de seguridad. En cambio, se deben diversificar los mecanismos y los puntos de entrega de las asistencias.
- La entrega de cupones u otros tipos de asistencia restringidos han permitido monitorear el uso de la asistencia por parte de los beneficiarios y puede servir para sobreponerse a las limitaciones de trabajar con personas en tránsito. No obstante, debe estar alineado con una correcta identificación del uso que se le va a dar.

Posibles brechas en la asistencia

- Un participante de una organización internacional mencionó que se le debería prestar atención a los hombres viajando solos en la ruta, ya que no son seleccionados para la asistencia en la mayoría de los procesos de focalización; sin embargo, son un grupo de población numerosa que enfrenta varios riesgos. A pesar de que un solo participante mencionó este punto, esta situación invita a hacer un análisis más robusto sobre este perfil de personas en tránsito.
- Se mencionó que los PTM no incluyen normalmente la asistencia a menores de edad, ya que los PSF no permiten la entrega de efectivo a esta población. Esta podría ser una brecha en la asistencia de personas en movimiento ya que se han identificado menores no acompañados en tránsito²⁰.

Capacidades actuales y potenciales áreas de mejora

La experiencia y capacidad de las organizaciones en relación con los PTM se consideró un aspecto crucial para avanzar en la respuesta a las personas en movilidad humana. En este sentido, todos los

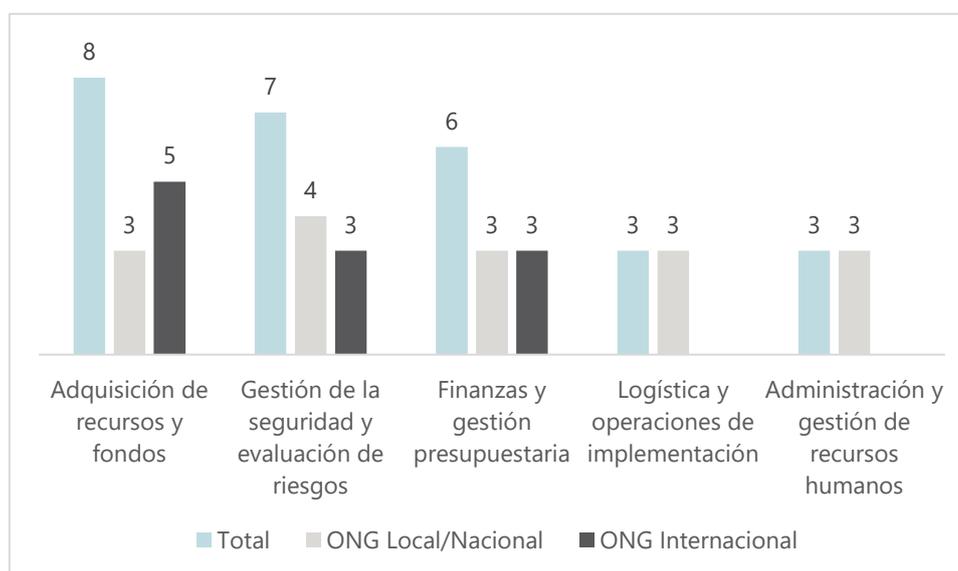
²⁰ [Análisis del Sistema de Monitoreo de Fronteras y Caracterización de Flujos en Ecuador. GTRM Ecuador. 2023](#)

encuestados informaron que sus organizaciones contaban con experiencia en PTM, siendo la mayoría (16 casos) involucrados principalmente en su implementación, sin evidenciarse una diferencia importante entre lo que reportaron organizaciones locales (ocho casos) e internacionales (ocho casos). Solo dos participantes de organizaciones internacionales mencionaron haber tenido experiencia como organizaciones líderes, mientras que un solo encuestado, también de una organización internacional, indicó que su organización actuó como financiadora de PTM. Casi la totalidad de los encuestados señaló que trabajaban con población migrante y refugiada con vocación de permanencia (16 casos), así como con población en tránsito (15 casos) y comunidades de acogida (14 casos). Adicionalmente, siete participantes reportaron trabajar con población desplazada interna. En términos generales, el nivel de conocimiento sobre PTM dentro de las organizaciones fue considerado alto y muy alto por diez encuestados, medio por cinco, y solo un encuestado lo calificó como bajo.

Al desagregar los resultados por tipo de organización, cinco encuestados de organizaciones locales y cinco de organizaciones internacionales reportaron un nivel de conocimiento alto o muy alto. 14 encuestados reportaron tener experiencia trabajando con proveedores de servicios financieros, respuesta que no varió según el tipo de organización. Finalmente, la mayoría (16 casos) de los encuestados reportó haber manejado fondos de donantes en el pasado y contar con experiencias relacionándose con gobiernos locales y regionales para la provisión de asistencia humanitaria (14 casos), sin evidenciarse una diferencia importante entre organizaciones locales e internacionales.

La mayoría de los encuestados (12 casos) reportó que dentro de su organización están interesados en asumir un rol de mayor liderazgo en la respuesta con PTM a personas en movilidad humana. Para alcanzarlo, las organizaciones identificaron las siguientes áreas de mejora de capacidades dentro de la organización, siendo la primera la adquisición de recursos y fondos, gestión de seguridad y riesgos y finanzas y gestión presupuestaria (ver gráfico abajo).

Gráfico 4. Principales áreas de fortalecimiento de capacidades, reportadas por las organizaciones en Ecuador



N=17

Es importante notar que las respuestas de ONGI y ONGL/N coinciden en las tres primeras áreas de fortalecimiento de capacidades, con la gestión de seguridad y evaluación de riesgos en segundo lugar presumiblemente por cuenta de la situación actual del país. También llama la atención que las dos áreas adicionales reportadas ONGL/N tienen que ver fortalecimiento institucional, importante como

son logística y operaciones de implementación y administración y gestión de recursos humanos, en donde se diferencian de ONG internacionales.

(b) Hacia el liderazgo local en PTM

Esta sección se enfoca en dos preguntas clave relacionadas con la implementación PTM para personas en movilidad humana desde una perspectiva de liderazgo local: ¿cuál es la percepción general sobre la respuesta local en la implementación de PTM? y ¿cómo definen y operativizan las organizaciones el liderazgo local en la implementación de PTM para la movilidad humana, tomando en cuenta una evaluación de sus fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas? Estas preguntas fueron exploradas en la encuesta y GFD, y analizadas por tipo de organización (ONGI u ONGL/N) para captar la diversidad de perspectivas. Cuando sea relevante, en este apartado se señalarán las diferencias de percepciones entre uno y otro tipo de actor. A través de este ejercicio, se busca ofrecer una comprensión de las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas que influyen en la respuesta local, así como proporcionar recomendaciones para mejorar la efectividad y sostenibilidad de los PTM liderados localmente en contextos de movilidad humana.

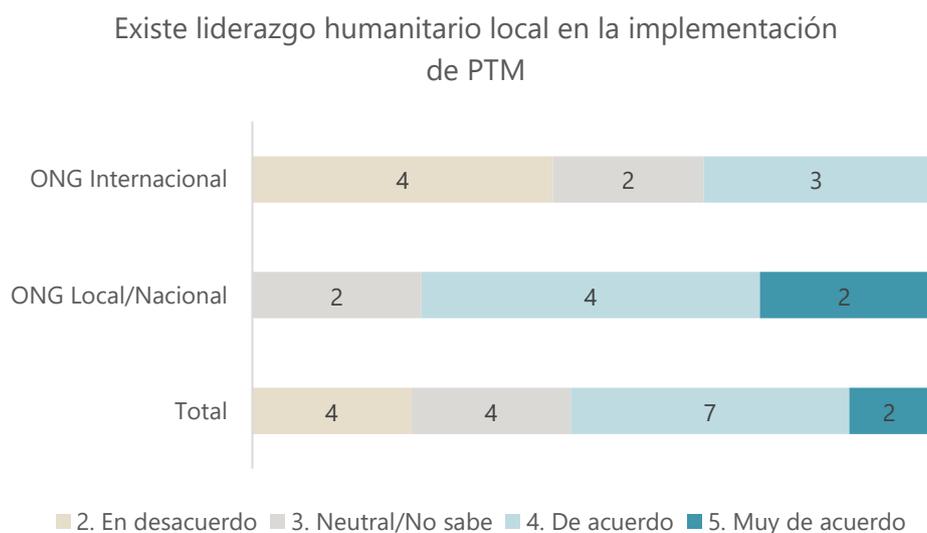
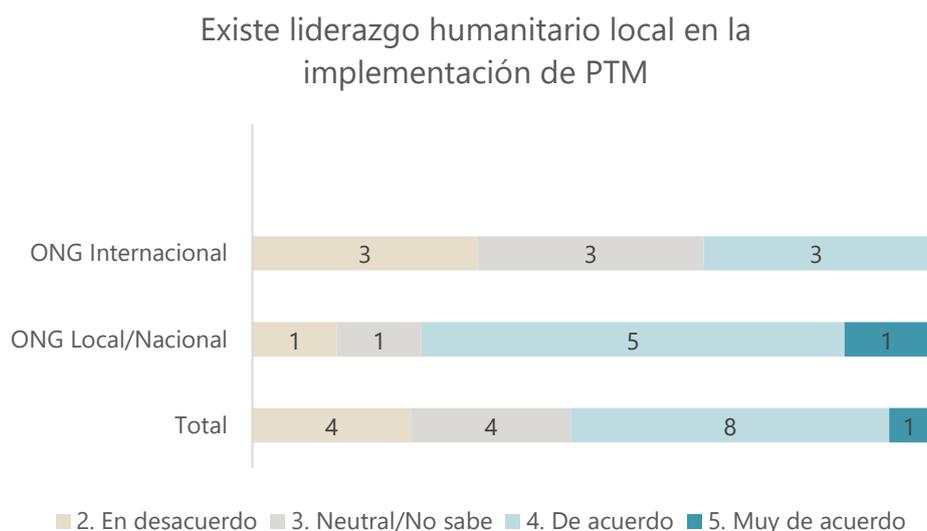
Percepciones sobre liderazgo local

Es importante comenzar por señalar que no existe una definición acordada de liderazgo local en PTM y las organizaciones que participaron en la encuesta y en los grupos focales tampoco confluyeron en una definición. Sin embargo, todas resaltaron la importancia de coordinar la respuesta humanitaria con actores locales como uno de los principales atributos de una respuesta liderada localmente, destacando su conocimiento del contexto, y mencionaron que las comunidades y a líderes comunitarios como actores clave de este proceso. En menor medida, las organizaciones participantes asociaron el liderazgo local con el fortalecimiento de capacidades y procesos de actores locales, y en que estas adquirieran un rol más importante en el diseño y planificación de la respuesta.

Roles y avances de una respuesta liderada localmente

En la encuesta, más de la mitad de los participantes (9 casos) indicaron que sus organizaciones implementaban iniciativas para promover el liderazgo local en la respuesta con PTM. Al desagregar los resultados por tipo de organización, cinco encuestados de organizaciones locales y cuatro de organizaciones internacionales confirmaron la existencia de estas iniciativas en sus respectivas entidades. Del lado de las organizaciones internacionales, se reportaron iniciativas para fortalecer las capacidades de los actores locales, especialmente en habilidades técnicas, fortalecimiento institucional y formación de liderazgos comunitarios. Del lado de las organizaciones locales, algunas mencionaron el establecimiento de alianzas con otros actores locales, como líderes comunitarios. Además, consideraron que las iniciativas para promover el (su) liderazgo local fueron participar en mesas de coordinación. Sobre este último punto, todas las organizaciones encuestadas identificaron beneficios de participar en mecanismos de coordinación de PTM -como construir alianzas estratégicas con distintas organizaciones (16 casos), conocer lecciones aprendidas y buenas prácticas (14 casos) y participar en la toma de decisiones en sus territorios (10 casos)-. Sin embargo, son menos las que efectivamente pueden hacerlo, especialmente las organizaciones locales, las cuales reportaron como obstáculos para participar la falta de acceso a fondos para implementar (seis casos) y la falta de conocimiento de oportunidades (tres casos).

Ahora bien, un poco más de la mitad de los encuestados estuvo de acuerdo o muy de acuerdo con la existencia de avances de una respuesta liderada localmente en el país: concretamente, diez de ellos reportó estar de acuerdo con que existe de liderazgo local en la implementación y en el diseño de programas de transferencias monetarias (ver gráficos abajo). Sin embargo, al desagregar los resultados por tipo de actor, se puede ver que existe una brecha entre la percepción del liderazgo entre las ONGI y ONGL/N, notablemente más inclinada a su reconocimiento entre las últimas que entre las primeras.

Gráfico 5. Percepción sobre liderazgo local en la implementación de PTM en Ecuador**Gráfico 6. Percepción sobre liderazgo local en el diseño de PTM en Ecuador**

Esta discrepancia puede estar reflejando preconcepciones sobre las capacidades y aportes de actores locales, o dinámicas ocultas de poder, que vale la pena investigar más a fondo. Con todo, es una tendencia que se repite en la percepción de si las organizaciones locales son tenidas en cuenta en el proceso de toma de decisiones de asistencia humanitaria y si existe progreso hacia el objetivo de equilibrar capacidades (ver gráficos 7 y 8). Allí, aunque menos contrastadas, se reitera la percepción de las ONG locales frente al liderazgo local.

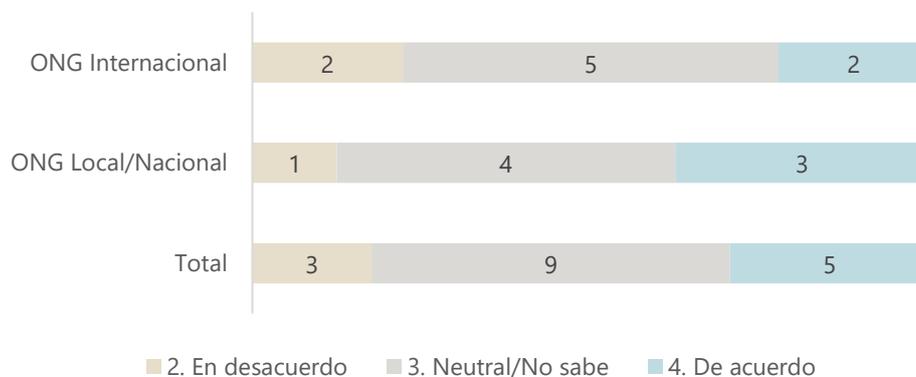
Gráfico 7. Percepciones sobre la participación en la toma de decisiones de la asistencia en Ecuador

Las organizaciones humanitarias locales son tenidas en cuenta en los procesos de toma de decisiones de la asistencia



Gráfico 8. Percepciones sobre progreso en el equilibrio de capacidades en Ecuador

Existe progreso hacia el objetivo de equilibrar la capacidades de ONG internacionales y de las organizaciones locales y nacionales



Por último, llama la atención en ambos casos que el porcentaje mayor corresponde a Neutral / No sabe, lo que puede indicar que falta indagar desconocimiento de los encuestados y que quizás hacen falta más esfuerzos para visibilizar los compromisos en torno al liderazgo local y cómo se ponen en práctica.

Fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de una respuesta liderada localmente

Para identificar significados, capacidades, recursos, desafíos y limitaciones para implementar PTM con enfoque basado en ruta liderado localmente, se llevó a cabo un análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas) sobre el liderazgo local durante los grupos focales con las organizaciones. Este enfoque fue utilizado para proporcionar una visión integral de los factores positivos y negativos que influyen en la respuesta local, así como destacar las oportunidades que

pueden aprovecharse para mejorar la implementación y los desafíos que deben ser abordados. A continuación, se presentan los resultados de dicho análisis:

Tabla 2. Análisis FODA del liderazgo local con PTM en contextos de movilidad humana en Ecuador

<p>Fortalezas</p> <p>Todas las organizaciones participantes del estudio identifican que una de las fortalezas de una respuesta liderada localmente es el conocimiento del contexto que tienen las organizaciones locales, incluyendo sus conocimientos sobre la población beneficiaria, el funcionamiento de los mercados y los proveedores de servicios financieros disponibles. Esto llevaría a una respuesta con mayor alcance e inclusividad, teniendo en cuenta que las organizaciones locales cuentan con acceso privilegiado a algunas localidades y pueden utilizar sus conocimientos para mejorar la focalización. Este aspecto está ligado al mayor reconocimiento y aceptación de las organizaciones locales. Finalmente, solo una organización mencionó que una respuesta liderada localmente ayudaría a fortalecer la autonomía de organizaciones locales y comunitarias frente a las organizaciones internacionales y los donantes, ayudando a la sostenibilidad.</p>	<p>Oportunidades</p> <p>La principal oportunidad identificada fue el fortalecimiento de las capacidades de actores locales, tanto capacidades técnicas de organizaciones como el liderazgo en organizaciones de base comunitaria. Así mismo, aprovechar los avances en la coordinación interinstitucional entre el sector público y privado podría potenciar la respuesta brindada a las comunidades y lideradas desde actores locales. La incidencia con autoridades locales también fue identificada por organizaciones internacionales como una oportunidad de una respuesta liderada localmente. Desde las organizaciones locales, una oportunidad destacada fue la conformación de consorcios que integren organizaciones internacionales y locales para brindar una respuesta coordinada en PTM. Este tipo de iniciativas por parte de los donantes podría ayudar a cerrar la brecha de recursos que existe entre ambos tipos de organizaciones y mejoraría la capacidad de implementación de los actores locales.</p>
<p>Debilidades</p> <p>Menos organizaciones reportaron debilidades de una respuesta liderada localmente. Sin embargo, todas coincidieron en el riesgo de falta de coordinación entre organizaciones y con autoridades de una respuesta liderada localmente, lo que también incluye desafíos en el manejo de datos. Varias se refirieron a las capacidades financieras limitadas de los actores locales, lo que se puede ver reflejado en menor capacidad técnica y operativa y en desafíos en la rendición de cuentas, especialmente con las dificultades de hacer PDM. Lo anterior incluye una menor capacidad de negociación con PSF e incapacidad de actuar a gran escala. Paradójicamente, una focalización inadecuada también fue reportada como una debilidad de una respuesta liderada localmente, que podría estar ligada a una percepción de corrupción que puede ocurrir, ya que se menciona que</p>	<p>Amenazas</p> <p>La falta de financiación fue la principal amenaza identificada para una respuesta liderada localmente. En este sentido, las organizaciones mencionaron que la falta de fondos no permite implementar proyectos a mediano plazo, así como también dificulta que las organizaciones locales participen en estructuras de coordinación. La inseguridad y violencia creciente el país también se presenta como una amenaza, especialmente en áreas de la costa, que puede impactar con mayor fuerza a organizaciones locales. Al tiempo, la inestabilidad política también fue mencionada por la mayoría de los participantes como una amenaza, con foco en legislación que pueda vulnerar los derechos de los migrantes y refugiados, así como a las personas que se encuentran en tránsito por Ecuador. Esto último se vincula a la percepción de xenofobia por</p>

<p>podrían beneficiarse a personas cercanas a las instituciones o actores que lideran la respuesta. Una importante debilidad de una respuesta liderada localmente es la falta de conocimiento sobre localización de la respuesta con PTM en el país.</p>	<p>trabajadores del sector público y privado, que podría dificultar aún más la respuesta a personas en movilidad.</p>
---	---

En general, se observó coincidencia entre ONGI y ONGL/N en sus respuestas y una valoración positiva de una respuesta liderada localmente, motivada por la percepción de la mejora en la calidad de los programas que podría darse por medio de la coordinación con organizaciones locales. Esto remite a una comprensión del liderazgo local como *colaboración* con actores locales, más que a hacer que la asistencia sea más localmente dirigida. Salvo una organización que durante los grupos focales mencionó que una respuesta liderada localmente ayudaría a fortalecer la autonomía de organizaciones locales y comunitarias frente a las organizaciones internacionales y los donantes, ayudando también a la sostenibilidad, la mayoría de las participantes destacaron el trabajo conjunto con ONGL/N para aprovechar su conocimiento y reconocimiento dentro de la comunidad, mejorar procesos como la focalización, facilitar el acceso a comunidades y territorios, e incluso facilitar la aceptabilidad de las intervenciones.

Al tiempo, las organizaciones identificaron obstáculos conocidos para avanzar en este campo, principalmente la falta de financiación y las disparidades en capacidades técnicas, operativas e institucionales. Debilidades significativas, como la posible falta de coordinación y las limitadas capacidades de negociación con PSF, podrían potencialmente dificultar la escalabilidad de la respuesta dentro de los modelos actualmente utilizados. Puede verse cómo estas percepciones coinciden con lo que se reportó antes como barreras existentes para el liderazgo local (participación en estructuras de coordinación y necesidades de desarrollo de capacidades en adquisición de fondos) y la manera en la cual estas percepciones informan directamente las recomendaciones que se presentan en la siguiente sección.

(c) Recomendaciones

A continuación se presentan las recomendaciones dadas por las organizaciones en la encuesta en línea y los eventos presenciales para avanzar hacia una respuesta liderada localmente con PTM desde un enfoque basado en ruta:

Fortalecimiento de capacidades técnicas y de acceso a fondos

Fortalecer de las capacidades de los actores locales, no solamente para mejorar capacidades técnicas y operativas de las organizaciones locales y comunitarias, sino que también fortalezcan su capacidad de acceder a recursos directos.

Asociaciones igualitarias

Fortalecer las relaciones horizontales entre organizaciones locales y organizaciones internacionales, para que puedan asumir un rol significativo en el diseño de PTM y no solo en la implementación. En particular, mencionaron la importancia de involucrarlos en procesos de definición de criterios de focalización e identificación de necesidades para la implementación de PTM.

Posiciones locales en las estructuras de coordinación

Trabajar por la participación significativa y el liderazgo de actores locales en espacios como el Grupo de trabajo para refugiados y migrantes (GTRM), en donde la percepción es que las organizaciones internacionales lideran las mesas de coordinación. Desde esos espacios, se debe trabajar por

estandarizar procesos de manejo de información, para evitar la duplicación de esfuerzos en la implementación de proyectos y facilitar la implementación de actores locales. Además, se debe trabajar en fortalecer la coordinación local-nacional, con participación local significativa, para promover los liderazgos locales en PTM.

Estudio de caso: PERÚ

(a) Rutas, perfiles y potencialidades de los PTM

El mapeo participativo fue la herramienta utilizada para explorar, desde una perspectiva de ruta, la viabilidad de implementar asistencia con PTM para personas en movimiento. El mapeo en Perú se realizó en la ciudad fronteriza de Tumbes y reunió a actores humanitarios y gubernamentales localizados en la costa norte del país. Por esta razón, se concentró en los departamentos de Tumbes, Piura, Lambayeque y La Libertad. El principal objetivo fue **explorar la movilidad humana desde el punto de vista de la persona que se mueve y entender cómo operan los detonadores de vulnerabilidad para perfiles y lugares específicos de la ruta migratoria**, para después identificar estrategias de atención con PTM para ellos.

Rutas identificadas

Con más de 1.5 millones de refugiados y migrantes venezolanos²¹, Perú constituye el segundo país que más alberga personas venezolanas en el continente. Por ello, la región norte del país y concretamente el departamento de Tumbes, límite con Ecuador, han experimentado el [flujo continuo](#) de refugiados y migrantes venezolanos que entran y salen del país, y que pueden tener como destino la capital, o encontrarse en tránsito desde y hacia el Cono Sur. Vale la pena añadir que dichos tránsitos se realizan en su mayoría de manera irregular, debido a las dificultades que tienen los migrantes y refugiados venezolanos para cumplir con los requisitos migratorios vigentes.

En línea con la tendencia que ha convertido a Lima en [la ciudad fuera de Venezuela con el mayor número de venezolanos](#), los participantes de los mapeos participativos de este estudio identificaron rutas migratorias de ingreso al Perú con destino a la capital del país, coincidiendo con sus áreas de operación y experiencia. Las rutas identificadas comienzan en la frontera, en los departamentos de Tumbes y Piura, y se extienden por las principales vías de la costa norte hasta la ciudad de Trujillo, en el departamento de La Libertad, abarcando más de 700 kilómetros de recorrido (ver mapa 3).

²¹ [GTRM Perú](#).

Mapa 3. Rutas identificadas de migrantes y refugiados en el norte de Perú



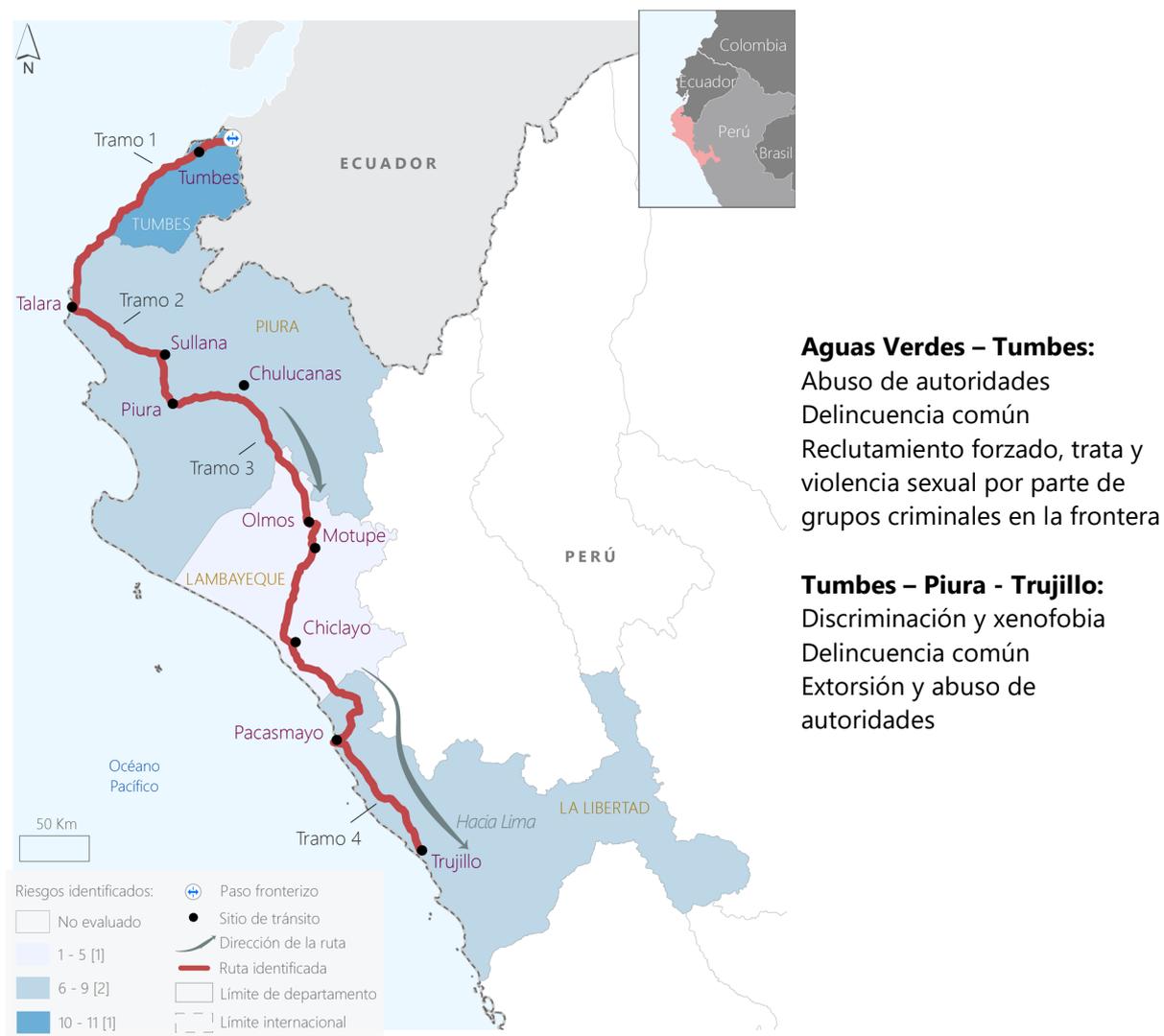
Para la mayoría de los participantes del estudio, las condiciones humanitarias en las zonas de operación se mantendrían igual durante el próximo año (36%), o incluso mejorarían (24%). Sin embargo, esta percepción quizás no contemplaba que, desde el 2 de julio de este año (tres meses después de la encuesta), se implementaron nuevos requisitos para el ingreso y permanencia²² de ciudadanos venezolanos en el país, entre ellos la tenencia de pasaporte y visa vigentes, y el establecimiento de protocolos de salida obligatoria del país en caso de incumplimiento de sus disposiciones. Esto podría incrementar los riesgos durante el tránsito por evitar controles migratorios, utilizar traficantes de personas, o de ser objeto de discriminación y violencia por parte de actores estatales y no estatales.

Fricciones y necesidades en los recorridos migratorios

La ruta entre Aguas Verdes a Trujillo bordea la costa norte peruana y puede recorrerse en alrededor de once horas en autobús. Sin embargo, esta no es una opción para todos los migrantes y refugiados del país, ya que las empresas de transporte no pueden trasladar personas en situación irregular y están sometidas a controles y sanciones, que se han intensificado en los últimos meses. A continuación, se describen las fricciones y necesidades reportadas en las distintas etapas del recorrido, según fueron reportadas por las organizaciones, con el fin de identificar áreas prioritarias de atención y preparar el terreno para el análisis de las posibilidades de asistencia a las personas en esta ruta migratoria con PTM.

²² [Ciudadanos venezolanos deberán presentar pasaporte y visa para ingresar al Perú a partir del 2 de julio](#). Nota de prensa del ministerio del interior. 2024

Gráfico 9. Fricciones en el recorrido de Aguas Verdes a Trujillo



Las organizaciones que participaron en el mapeo participativo reportaron varias condiciones en la ruta que va de Aguas verdes hasta Piura, que podrían dificultar el acceso seguro y el tránsito por el país. Para el primer tramo, en la frontera, se resaltó la presencia de puestos de control migratorio y policía, que puede llevar a que las personas que no cuentan con pasaporte y visa para ingresar al país utilicen pasos irregulares, exponiéndose a varios riesgos de protección como violencia basada en género, trata de personas y delincuencia común. Estos riesgos, aunque más agudos en la frontera, también fueron reportados a lo largo de toda la ruta, junto con la discriminación y xenofobia, reportada especialmente en zonas turísticas del departamento de Piura.

Los robos fueron señalados como un riesgo a lo largo de todo el recorrido, que afectan a las personas que se movilizan caminando (y quienes están más expuestas) pero también a las personas que se movilizan en buses o que utilizan transportes informales. Además, ante un eventual encuentro con las autoridades, los participantes mencionaron que las personas en tránsito estarían expuestas a malos tratos, extorsiones o expulsión del país. Entre los riesgos, también se señaló el riesgo de contagio de enfermedades transmitidas por vectores (los brotes de dengue aumentan en épocas de lluvia) y de los efectos de lluvias, inundaciones y deslizamientos²³, que podrían poner en riesgo la salud e integridad de las personas que se movilizan por esta zona del país y dificultar que llegue a su ciudad de destino.

²³ [Emergencia por inundaciones](#) - Informe de Situación No. 05. OCHA. Mayo del 2023.

Viabilidad e idoneidad de la implementación de PTM

Esta sección examina cómo las organizaciones humanitarias evaluaron la viabilidad y factibilidad de implementar PTM para personas en movilidad a lo largo de la ruta migratoria identificadas. El ejercicio fue llevado a cabo durante las discusiones de grupo focal y no pretende reemplazar un análisis completo²⁴ del contexto operativo, sino servir como un punto de partida para identificar potencialidades y desafíos de las PTM en la ruta migratoria. La siguiente tabla presenta los principales puntos favorables y desfavorables identificadas en la discusión, en el marco propuesto por CALP:

Tabla 3. Matriz de viabilidad e idoneidad en Perú

	Necesidades de las personas receptoras	Aceptación política y comunitaria	Condiciones del mercado	Condiciones operativas
	<i>Necesidades que pueden ser cubiertas con el uso de efectivo, bonos o cupones</i>	<i>Aceptación de la asistencia</i>	<i>Mercados accesibles, funcionales y abastecidos</i>	<i>Experiencia, capacidad operativa y presencia de PSF</i>
+	Las principales necesidades son acceso a alimentos, alojamiento y transporte para continuar el recorrido, que pueden ser atendidas con PTM. También se reportaron necesidades asociadas a salud e información sobre la ruta. Existe preferencia por efectivo sobre otros mecanismos.	Si bien existe rechazo comunitario y político a la migración, existen experiencias de colaboración con autoridades locales para la entrega de PTM.	Existen mercados de bienes funcionales y abastecidos en las ciudades principales de la ruta. Sin embargo, las condiciones pueden cambiar en pequeñas comunidades y comercios minoristas. Existe un mercado de transporte informal sobre el cual no hay mucha información.	Existe experiencia en la implementación de PTM con población en tránsito y con vocación de permanencia. Existen PSF en las ciudades principales.
-	Por experiencia, la entrega de efectivo es segura. Sin embargo, es importante no amplificar riesgos de protección al entregar la asistencia, teniendo en cuenta lugares de entrega, mecanismos y montos de PTM según las necesidades.	Los marcos regulatorios frente a la migración irregular son bastante restrictivos. Existen altos niveles de xenofobia y rechazo de las comunidades locales (atribuido a la afectación en zonas turísticas por la presencia de personas en tránsito), pero especialmente preocupaciones por el "uso indebido" del dinero.	Puede haber distancias en algunos puntos entre la ruta más corta / segura y las ciudades donde se encuentran los mercados en mejores condiciones. Predomina informalidad en el mercado de ciudades más pequeñas, y puede haber variabilidad en la disponibilidad de bienes, precios, e infraestructura en medios de pago digitales.	Los PSF pueden generar discriminación y algunos de sus requisitos pueden dificultar el acceso a los servicios de las personas en tránsito irregular. Existen potenciales riesgos para el personal humanitario al momento de hacer las entregas, que deben ser mitigados.

La anterior tabla resume las principales percepciones de los actores participantes en el mapeo y debe ser complementada con análisis más exhaustivos de vulnerabilidad y riesgos en la ruta. Sin embargo, señala áreas críticas en las que pueden centrarse los esfuerzos para implementar PTM para personas en movimiento a lo largo de la ruta. En particular, las relacionadas con alcanzar mayor aceptación política y comunitaria de la asistencia hacia población migrante y refugiada en general, y de los PTM en particular, y con la innovación que se necesita para desarrollar estrategias de programación basada en el mercado la informalidad del mercado de bienes y servicios, y la falta de infraestructuras de pagos diferentes del efectivo en varios puntos de la ruta.

²⁴ [Análisis de idoneidad y viabilidad de los PTM](#). CALP Network

Lecciones aprendidas e ideas para el diseño y la implementación

Asistencia multimodal

- Varias organizaciones cuentan con experiencia brindando asistencia multimodal, especialmente en servicios de salud. Esta experiencia puede ser clave en la respuesta a la población en tránsito, que por momentos de su viaje cuenta con necesidades servicios de salud, acceso a bienes complementarios y efectivo.
- Para ser más efectiva, la asistencia podría complementarse con orientación e información confiable y actualizada sobre la ruta, los requisitos migratorios y opciones de asistencia de otros actores humanitarios, sobre lo cual se reporta que existe mucha desinformación.

Experiencia con mecanismos restringidos

- La baja aceptabilidad del PTM entre comunidad y autoridades se debe en parte a que se ha observado a personas en tránsito cambiando cupones de asistencia para alimentos por dinero para transporte. Los actores humanitarios locales son conscientes del debate sobre el “mal uso” de la asistencia y han reflexionado sobre la importancia de aprender de esta experiencia. Considerar cuál es el mejor mecanismo de entrega de acuerdo con las necesidades de alimentación y transporte de las personas es un paso clave para garantizar la efectividad de los PTM en la zona.

Mejorar la dignidad de las entregas y evitar riesgos

- En el contexto de xenofobia y discriminación, cualquier intervención con PTM debe incluir esfuerzos de sensibilización para funcionarios de los PSF y autoridades. La sensibilización debe centrarse en evitar tratos discriminatorios y mostrar que la atención adecuada a personas en tránsito puede alinearse con los objetivos de tránsito ágil y reducción de la presión sobre los servicios locales.
- En un escenario donde la población en tránsito enfrenta diversos riesgos en la región, es esencial diseñar estrategias que diversifiquen e innoven en la localización y relocalización de los puntos de entrega de PTM a lo largo de la ruta para evitar aglomeraciones y la individualización de los beneficiarios. Igualmente, este contexto debe tener en cuenta la necesidad de innovación con el uso de mecanismos de acuerdo con las necesidades y gastos prioritarios.

PTM que apoyen el camino hacia la integración

- Con el fin de apoyar las intenciones de permanencia en el país por parte de migrantes y refugiados en Perú, varias organizaciones recomendaron que un PTM para personas en tránsito se diseñe considerando sus necesidades básicas, así como también el apoyo para la integración y regularización migratoria en destino. Este enfoque podría orientarse a una transición estable y sostenible entre la etapa de tránsito y la llegada, contemplando, por ejemplo, asistencia financiera para cubrir costos de trámites, acceso a servicios de orientación legal y programas de orientación socioeconómica.

Capacidades actuales y potenciales áreas de mejora

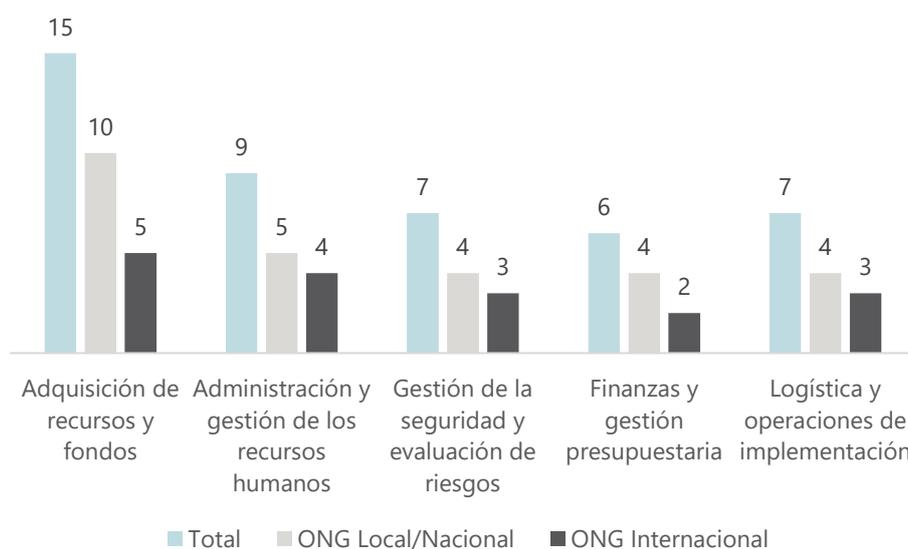
La experiencia y capacidad de las organizaciones en relación con los PTM se identificó como un factor clave para mejorar la respuesta a las personas en movilidad humana. En este contexto, la mitad de los encuestados (13 casos) indicó que su organización tenía experiencia en la implementación de PTM, siendo más común entre las organizaciones internacionales (nueve casos) en comparación con las organizaciones locales y nacionales (cuatro casos). Además, la mitad de los encuestados de organizaciones internacionales (seis casos) señaló tener experiencia como organización líder, y cuatro encuestados señalaron haber tenido experiencia como organización financiadora. Todos los encuestados, a excepción del gobierno local, reportaron una alta aceptabilidad de la asistencia basada en transferencias monetarias dentro de sus instituciones

Consistente con la experiencia reportada, el nivel de conocimiento sobre PTM fue considerado alto y muy alto por todas las organizaciones internacionales que reportaron haber tenido alguna experiencia

con PTM, y solo alto por dos de los encuestados de organizaciones locales. Más de la mitad de los encuestados (siete casos) consideraba que el nivel de conocimiento era medio, seguido de bajo o muy bajo (tres casos). Del total de organizaciones con experiencia en PTM, la mayoría (13 casos) mencionaron que contaban con experiencia trabajando con proveedores de servicios financieros, con solo una ONG local mencionando que no tenía experiencia. Finalmente, 16 de los encuestados reportó haber manejado fondos de donantes en el pasado y contar con experiencias relacionándose con gobiernos locales y regionales para la provisión de asistencia humanitaria (21 casos). Entre los encuestados, casi todos tenían experiencia trabajando con población migrante y refugiada con vocación de permanencia (23 casos). En cambio, el trabajo con población en tránsito solo fue reportado por un tercio (ocho casos) de los encuestados, de las cuales solo uno era de una ONG local y el resto era de ONG internacionales. Por último, 18 personas encuestadas reportaron que sus organizaciones han trabajado con comunidades de acogida.

La mayoría (19 casos) de los encuestados señalaron que dentro de su organización están interesados en asumir un rol de mayor liderazgo en la respuesta a personas en movilidad. Las principales áreas de mejora de capacidades dentro de la organización para asumir este rol se presentan en el gráfico 10. De inmediato llama la atención que, a pesar de las disparidades en experiencia entre las ONGI y las ONGL/N, hay total coincidencia en las áreas de fortalecimiento reportadas.

Gráfico 10. Áreas reportadas de fortalecimiento de capacidades en Perú



N=25

El foco de las organizaciones respecto al fortalecimiento en la adquisición de recursos y fondos y su alta coincidencia puede estar reflejando un ambiente de reducción del financiamiento y aumento de competencia por recursos limitados. Al mismo tiempo, su prevalencia subraya la relación estrecha que hay entre financiamiento y posibilidades de mejoras de capacidad, y sugiere la necesidad de analizar a futuro los modelos de financiación existentes y cómo pueden adaptarse a las necesidades de organizaciones locales. Por otra parte, la coincidencia entre los tipos de organizaciones frente a las áreas de fortalecimiento de capacidades puede llevar a suponer sintonía en las visiones estratégicas de lo que se necesita para implementar PTM. Esta alineación podría facilitar situaciones de colaboración futura.

(b) Hacia el liderazgo local con PTM

Para explorar la percepción general sobre la respuesta local en la implementación de PTM para personas en movilidad humana, así como la forma en que las organizaciones definen y operativizan el liderazgo

local en este ámbito, se llevaron a cabo grupos focales con las organizaciones participantes. Durante estos, se realizó un ejercicio de identificación de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA) del liderazgo local. El análisis se estratificó por tipo de organización (ONGI u ONGL/N) cuando fue pertinente, con el fin de captar la diversidad de perspectivas. A través de este ejercicio, se busca ofrecer una comprensión de los factores que influyen en la respuesta local y proporcionar recomendaciones para mejorar la efectividad y sostenibilidad de los PTM liderados localmente en contextos de movilidad humana.

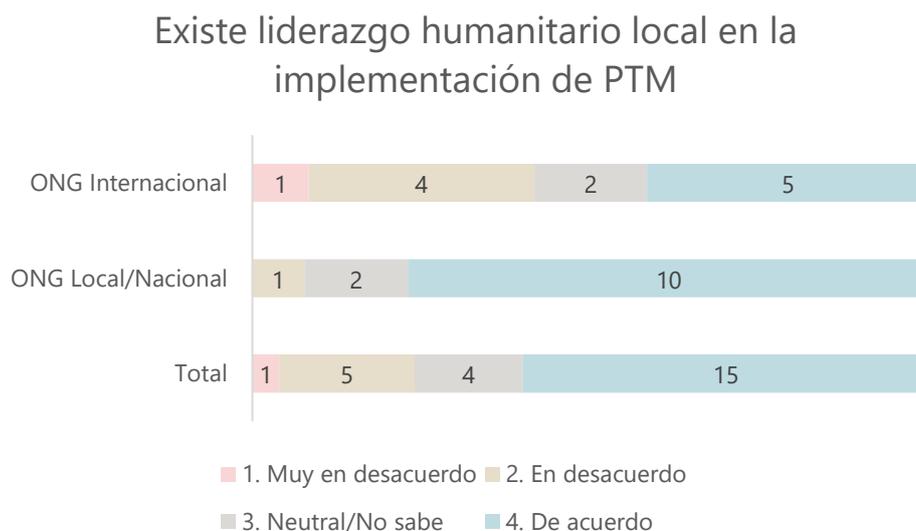
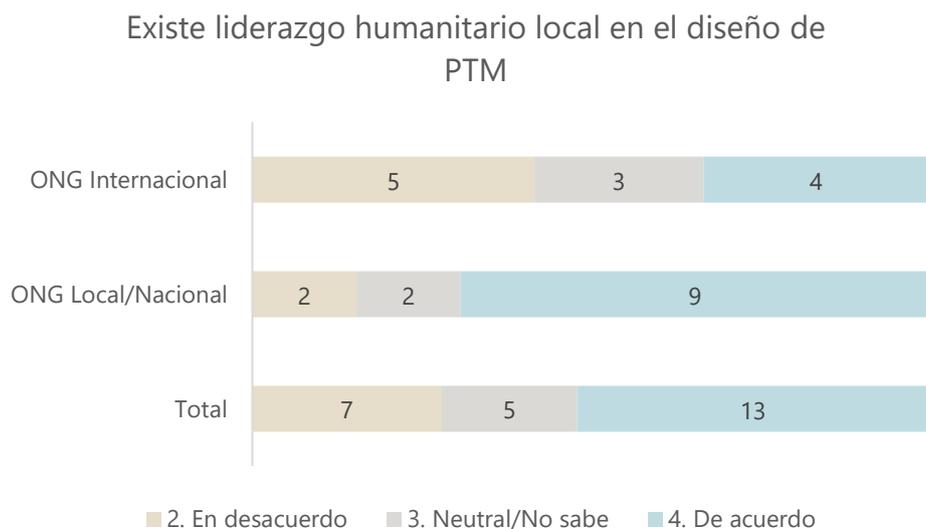
Percepciones sobre liderazgo local

El significado dado al "liderazgo local" fue diferente según el tipo de organización -local o internacional, aunque en general, la coordinación de la respuesta con actores locales fue identificada como un aspecto clave del liderazgo local por todos los participantes, dentro de los cuales se consideraba también al gobierno. Por un lado, las organizaciones internacionales interpretaron el liderazgo local como la participación y colaboración de actores locales en la respuesta, incluyendo tanto a organizaciones comunitarias, de refugiados y migrantes y a entidades gubernamentales. Por el otro, las organizaciones locales hicieron más énfasis en su participación en el diseño e implementación de PTM, criticando que los actores locales solo son considerados al final de la cadena de implementación de proyectos. Finalmente, ambos señalaron la falta de mecanismos directos para articular la respuesta con las instituciones gubernamentales, y señalaron la necesidad de comenzar a trabajar de manera conjunta en sectores como salud, educación y desarrollo. Es importante tener en cuenta que esta definición de liderazgo local, considerando los matices aportados por actores locales, gubernamentales e internacionales, revela un énfasis en la colaboración y participación. Sin embargo, también hubo posiciones menos abiertas a este enfoque, como el del representante de una organización que opinó que se le estaba dando mucha prioridad a las organizaciones locales y que las organizaciones internacionales también deberían velar por su propia visibilidad y asegurar su propio espacio en el territorio.

Roles y avances de una respuesta liderada localmente

En la encuesta, alrededor de un cuarto (seis casos) de los participantes reportaron que su organización tenía iniciativas para promover el liderazgo local en la respuesta con PTM. Del lado de las organizaciones internacionales, se reportó que han estado trabajando en el fortalecimiento de las capacidades de ONG locales y en la formación de liderazgos locales para gestionar proyectos. Del lado de organizaciones locales, una de ellas reportó que han establecido redes de colaboración y alianzas con otros actores locales como forma de liderar localmente. Dentro de las iniciativas, también se mencionó la creación del grupo de transferencias monetarias local, en el que, sin embargo, no participan muchas ONG locales. Con respecto a su participación, las ONG locales y nacionales reportaron los siguientes obstáculos: falta de acceso a fondos para implementar (diez casos), seguido de la falta de conocimiento de oportunidades (siete casos) y la falta de interés organizacional (cinco casos). Estos obstáculos también reflejan la relación entre falta de financiamiento, experiencias y dificultades para mejoras en la capacidad y el liderazgo.

En relación con la percepción del liderazgo local en la implementación y diseño de PTM en el país, la encuesta reveló opiniones contrastadas sobre los roles actuales de las ONGL/N en estos ámbitos. Como se ilustra en los gráficos a continuación, aunque existe una percepción de liderazgo local, esta se ve matizada por las opiniones de los encuestados de las ONGL/N, quienes valoran positivamente su rol, lo que contrasta con las percepciones de los representantes de ONGI, quienes están más en desacuerdo con la existencia del liderazgo.

Gráfico 11. Percepción sobre liderazgo local en la implementación de PTM en Perú**Gráfico 12. Percepción sobre liderazgo local en el diseño de PTM en Perú**

La divergencia entre las opiniones podría reflejar, a su vez, diferencias en cómo se ejecutan y operativizan las estrategias de las organizaciones, de la comunicación y transparencia, así como falta de reconocimiento de los aportes de ONGL/N. En cuanto a la participación en la toma de decisiones, más de la mitad (13 casos) de los encuestados reportó estar de acuerdo con la afirmación de que las ONGL/N son tenidas en cuenta en los procesos de toma de decisiones de asistencia, pero además, existe alineación entre las visiones de los diferentes actores. Esto puede sugerir que se han encontrado espacios relevantes de colaboración y sinergia entre los actores, así como confianza las capacidades de ONGL/N para aportar en la toma de decisiones.

Gráfico 13. Percepciones sobre la participación en la toma de decisiones de la asistencia en Perú**Gráfico 14. Percepciones sobre progreso en el equilibrio de capacidades en Perú**

Con todo, la percepción frente al progreso de equilibrio de capacidades es de nuevo matizada entre ONGI y ONGL/N, con las últimas reportando que existe mayor progreso frente a las primeras. Este contraste sugiere que es importante identificar las razones detrás de esta brecha, particularmente las diferentes perspectivas y expectativas de las organizaciones al planificar y evaluar el desarrollo de capacidades, asegurando así que se puedan reconocer de manera conjunta los avances logrados.

Fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de una respuesta liderada localmente

Para identificar significados, capacidades, recursos, desafíos y limitaciones para implementar PTM con enfoque basado en ruta liderado localmente, se llevó a cabo un análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas) durante los grupos focales con las organizaciones. Este enfoque fue seleccionado debido a su capacidad para proporcionar una visión integral y detallada de los factores que influyen en la respuesta local. El análisis FODA permite identificar los aspectos

positivos y negativos del liderazgo local, destacar las oportunidades que pueden aprovecharse para mejorar la implementación y reconocer los desafíos que deben ser abordados. A continuación, se presentan los resultados de dicho análisis:

Tabla 4. Análisis FODA del liderazgo local en Perú

<p>Fortalezas</p> <p>Los participantes de GFD destacaron varias fortalezas de una respuesta liderada localmente en PTM. Subrayaron las capacidades técnicas y operativas de algunas organizaciones, varias de las cuales cuentan experiencia en la gestión de programas humanitarios. ONGI y ONGL/N coincidieron en la existencia de alianzas estratégicas otras organizaciones, gobierno y líderes comunitarios como un recurso valioso. Además, destacaron el conocimiento del contexto como una herramienta que facilita la focalización y adaptación de la asistencia a las condiciones locales y, particularmente, a las necesidades cambiantes de la población en movilidad. Las ONGI destacaron que la presencia territorial, que aumenta la visibilidad y aceptabilidad entre las comunidades, fomentando la sostenibilidad de las intervenciones.</p>	<p>Oportunidades</p> <p>Las alianzas con instituciones gubernamentales fueron identificadas como una de las principales oportunidades para una respuesta liderada localmente. Sin embargo, los miembros de ONGI y ONGL/N diferían en su implementación: para los participantes de ONGI se trataba de fortalecer las alianzas a través de los mecanismos de coordinación, mientras que, para las ONGL/N, se trataba de establecer alianzas directamente, especialmente en la asistencia a personas con necesidades especiales por temas de salud o de protección. La segunda oportunidad identificada fue la implementación de PTM transfronterizo desde un enfoque basado en ruta. Para este ítem, las organizaciones manifestaron que sería posible establecer una coordinación binacional frente a la asistencia de personas en movimiento, apoyado por experiencias positivas con PSF. Sin embargo, las organizaciones internacionales y locales no especifican cuál sería el rol de los actores locales en la coordinación humanitaria binacional.</p>
<p>Debilidades</p> <p>Todas las organizaciones coincidieron en la falta de capacidad técnica como la principal debilidad de una respuesta liderada localmente. Sin embargo, ONGL/N resaltaron la falta de conocimientos en PTM de organizaciones de base y personal de gobierno, y la falta de tecnología y herramientas para mejorar sus procesos organizacionales, mientras que ONGI señalaron debilidad en rendición de cuentas y monitoreo, así como la alta rotación de personal atribuible a cuestiones de financiamiento y sostenibilidad de los proyectos. Al respecto, ambos tipos de organizaciones señalaron la capacidad financiera limitada de las ONGL/N como otra debilidad. La falta de coordinación en la respuesta fue otra debilidad señalada y fue vinculada con la limitada participación de ONGL/N en mesas de coordinación local y nacional. ONGL/N también</p>	<p>Amenazas</p> <p>La financiación reducida fue la principal amenaza identificada. Esta limita el crecimiento en las capacidades de las organizaciones locales y la sostenibilidad de sus intervenciones. Por parte de las organizaciones internacionales, se informó que la reducción en la financiación viene acompañada de lineamientos definidos por los donantes, que podrían limitar la inclusión de actores locales en la respuesta. Por otra parte, desde las organizaciones locales no se mencionó que se esté reduciendo el presupuesto, sino que no encuentran oportunidades de acceder a fondos para actores locales. La inestabilidad política también fue señalada como una amenaza por algunos actores, especialmente porque influye en frecuentes cambios de funcionarios a nivel local y regional, lo que podría ralentizar los procesos y acuerdos que ya se han llevado a</p>

<p>mencionaron falta de apoyo de ONGI a ONGL/N, que resulta en el aumento de la brecha de capacidades y en la pérdida de alianzas potencialmente estratégicas.</p>	<p>cabo con las organizaciones. Finalmente, desde organizaciones internacionales se reportó la amenaza de la corrupción, pero no se profundizó en este ítem.</p>
---	---

En general, las fortalezas de una respuesta liderada localmente remiten a la capacidad de trabajar en alianzas y al conocimiento del territorio. Notablemente, en Perú el papel del gobierno ocupó un lugar importante en las discusiones sobre las maneras de avanzar hacia el liderazgo local. Al tiempo, y posiblemente a raíz de que la recolección de datos se llevó a cabo en una zona de frontera, las discusiones también incluyeron pensar cómo operativizar una coordinación binacional, un objetivo importante para pensar en el enfoque basado en ruta. Finalmente, se identificaron obstáculos importantes, relacionados con la alta rotación de personal y falta de financiación, que inciden directamente en las recomendaciones que se presentaron.

(c) Recomendaciones

A continuación se presentan las recomendaciones dadas por las organizaciones en la encuesta en línea y los eventos presenciales para avanzar hacia una respuesta liderada localmente con PTM desde un enfoque basado en ruta:

Formación y apoyo a la profesionalización

Varias organizaciones locales e internacionales indicaron que se deben fortalecer las capacidades locales para promover el liderazgo local. Esto implica transferir conocimientos y herramientas de implementación de PTM a ONGL/N y funcionarios públicos, y apoyar a organizaciones de base comunitaria en su profesionalización, no solamente a través de cursos y talleres, sino también a través del acompañamiento de organizaciones con experiencia en las primeras etapas de implementación de PTM. Actualmente, existe la necesidad urgente de apoyar la legalización de organizaciones de base para que puedan operar.

Sensibilización a donantes para asegurar acceso a recursos

Organizaciones locales e internacionales estuvieron de acuerdo en que se deberían fortalecer las capacidades de los actores locales. Sin embargo, también es necesario que exista un mayor flujo de recursos financieros para estos actores, frente a lo cual, los participantes sugirieron que se debe sensibilizar a los donantes para que puedan integrar a estas organizaciones en las convocatorias de fondos.

Diseño de PTM más inclusivo

Una mayor participación de ONGL/N en el diseño, y no solo en la implementación de PTM, fue una de las recomendaciones para fomentar el liderazgo local, lo que además incluyó la sugerencia de búsqueda de estrategias para incluir activamente a beneficiarios en este proceso y también a actores del sector público.

Asociaciones horizontales y progresividad en las responsabilidades

Promover relaciones más horizontales entre organizaciones locales y organizaciones internacionales es clave para que las primeras puedan efectivamente tener un rol de liderazgo en la respuesta. Una de las recomendaciones para fomentarlo es la formulación de intervenciones conjuntas con PTM que incluyan una transferencia progresiva de responsabilidades a ONGL/N.

CONCLUSIONES

Este estudio buscó identificar y analizar las barreras y oportunidades para la implementación de Programas de Transferencias Monetarias (PTM) desde un enfoque basado en ruta para personas en movimiento en Perú y Ecuador, así como mapear capacidades y desafíos para el liderazgo local en PTM en la respuesta a la movilidad humana. Además de la generación de evidencia sobre ambos temas, el estudio también buscó recoger recomendaciones concretas para el uso de PTM en contextos de movilidad humana en Perú y Ecuador desde un componente de localización y fortalecimiento del liderazgo local.

Con respecto al primer objetivo, a pesar de las diferencias contextuales de cada país, las rutas identificadas por los participantes de los mapeos participativos de este estudio reflejan que las personas en movimiento se enfrentan a riesgos y fricciones similares a lo largo del viaje. En ambas naciones, las personas enfrentan riesgos al cruzar las fronteras, encontrándose en situaciones vulnerables antes de iniciar el viaje, durante el trayecto y en sus lugares de destino. Sin embargo, es importante destacar que en Perú, las barreras institucionales y la percepción negativa hacia los migrantes son más pronunciadas, mientras que en Ecuador se ha observado un mayor esfuerzo por parte del gobierno y la sociedad civil para brindar apoyo a las personas en movimiento. A nivel general, se identificó que existen condiciones para la atención de las necesidades de las personas en movimiento por medio de PTM, considerando su combinación con otras formas de asistencia que permitan proporcionar en conjunto mayor bienestar. Dada la experiencia y capacidad operativa de las organizaciones, la evaluación sobre la viabilidad de implementar PTM dirigidas a personas en movilidad a lo largo de las rutas muestra que se trata de una herramienta viable, aunque existen desafíos y preocupaciones relacionadas con la aceptabilidad política y comunitaria y la necesidad de no amplificar riesgos de protección.

En este sentido, este estudio insiste en la importancia de realizar análisis de riesgos localizados para los PTM en cada uno de los países y etapas del viaje, y de retomar las lecciones e ideas para el diseño e implementación de las organizaciones. Vale la pena destacar especialmente las recomendaciones relacionadas con la diversificación de lugares y mecanismos de entrega de PTM, para evitar riesgos para los beneficiarios, y de alinearlos con las necesidades prioritarias durante las distintas etapas del viaje. Sobre esto último, es crucial considerar que el monto y el mecanismo estén alineados con el volumen de gasto y las necesidades de las personas en movimiento, así como con el prorrateo esperado a lo largo de una ruta migratoria. Además, es fundamental llevar a cabo un trabajo profundo con los Puntos de Servicio y Fortalecimiento (PSF) para mejorar la sensibilización y evitar la discriminación en la entrega de asistencia.

Con respecto a la percepción general sobre el liderazgo local, las capacidades y el papel de las organizaciones locales en la respuesta con PTM, esta fue diferente según el tipo de organización en ambos países. En Perú, se identificaron percepciones más críticas hacia las capacidades locales debido a la inestabilidad política y la falta de recursos, mientras que en Ecuador se observó una mayor confianza en la capacidad de las organizaciones locales para liderar en situaciones de emergencia. Se observó una brecha entre la percepción de ONGL/N y ONGI de la existencia de liderazgo local en diseño, implementación y participación en la toma de decisiones de organizaciones locales, que puede estar reflejando preconcepciones sobre las capacidades y aportes de actores locales, dinámicas ocultas de poder o diferentes significados sobre liderazgo, que vale la pena investigar más a fondo. Sin embargo, en ambos países se identificó una valoración positiva de una respuesta liderada localmente, motivada por la percepción de la mejora en la calidad de los programas que podría darse por medio de la coordinación con organizaciones locales, fortalezas, así como obstáculos para avanzar en una respuesta liderada localmente, principalmente la falta de financiación y las disparidades en capacidades técnicas, operativas e institucionales.

En esta línea, las recomendaciones para el liderazgo local en ambos contextos incluyen el fortalecimiento de capacidades técnicas y acceso a fondos para organizaciones locales, así como la promoción de relaciones más horizontales con organizaciones internacionales. Al igual que con los esquemas de protección, se plantea que el conocimiento sobre PTM es fundamental para el fortalecimiento de las organizaciones locales, así como lo es tener en cuenta el conocimiento contextual y operativo de las organizaciones locales e incluirlos en la toma de decisiones. A nivel específico de cada país, en Perú, destacó la necesidad de apoyar la profesionalización de organizaciones locales, sensibilizar a donantes para asegurar el acceso a recursos, diseñar PTM más inclusivos, y promover una transferencia progresiva de responsabilidades a las organizaciones locales. En Ecuador, un énfasis adicional se puso en la necesidad de crear mecanismos de coordinación que incluyan efectivamente a las organizaciones locales, especialmente en un contexto donde el gobierno ha estado más receptivo a las iniciativas locales. Para avanzar en ello, los Grupos de Trabajo Multisectoriales (GTM) y las plataformas de coordinación pueden promover en sus términos de referencia, en sus reuniones y en su trabajo habitual la representación obligatoria de las organizaciones locales; incluso, pueden generar espacios donde las organizaciones locales sean quienes proporcionen la información y el direccionamiento de las intervenciones como buena práctica.

ANEXOS

Disponibles bajo solicitud:

Listado de perfiles de persona